



总第 39 期

2021.12 第四期

内部资料 免费交流

准印字号:赣内资字第 0000275 号

# 江西地质与矿业

DI ZHI

YU KONG YE



江西省矿业联合会

## 省矿联赴安福县矿山企业开展技术咨询服务

根据江西省地质局 902 队和安福县自然资源局的要求。2021 年 9 月 3 日,省矿联组织专家组赴安福县洋陂铁矿和苍坑铁矿,开展绿色矿山现场技术咨询服务。专家组对其开采情况、破碎、选矿生产线及绿色矿山建设情况进行实地踏勘,对起草的安福县洋陂铁矿绿色矿山建设自评报告初稿进行

了审阅,在此基础上与安福县自然资源局、洋陂铁矿和苍坑铁矿企业、902 队等有关同志就绿色矿山建设、自评报告编制等进行了座谈,提出进一步做好绿色矿山建设的建议和意见,为安福县绿色矿山建设做好服务。

(矿文)

\*\*\*\*\*

## 省矿联组织专家赴景德镇市开展绿色矿山建设规划(方案)审查

根据矿山企业的要求,江西省矿业联合会于 2021 年 9 月 12 日至 14 日组织相关专家赴景德镇市对《浮梁县金丰矿业开发有限公司(金矿)绿色矿山建设规划》、《江西省浮梁县寺前石灰岩矿绿色矿山建设规划》、《江西省浮梁县天宝矿区大理石矿绿色矿山建设方案》进行了审查。专家组通过矿山现场调查,报告审阅、查阅资料、询问等形式对规划(方

案)报告进行了评审,并与矿山企业、市县自然资源和规划局和江西省地质调查研究院、九江地质工程勘察院、江西省煤田(地质局)二二三地质队等技术支撑单位围绕绿色矿山建设工作交换意见,提出建议,为景德镇市相关矿山企业做好绿色矿山建设提供技术咨询服务。

(天地)

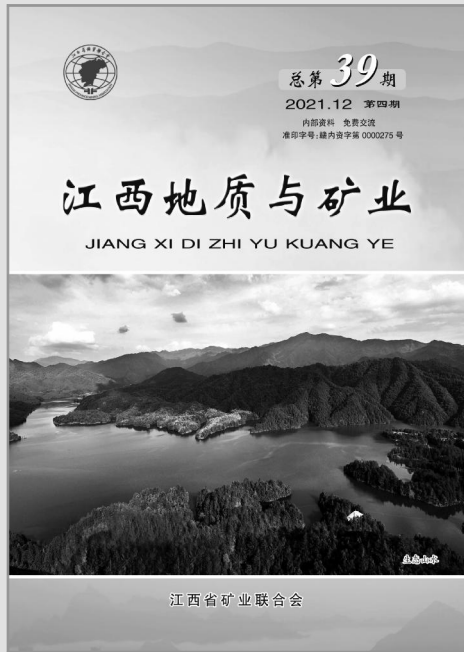
\*\*\*\*\*

## 省矿联专家组赴德兴市朱林西金矿、渔塘金矿开展技术咨询服务

应德兴市自然资源局的邀请,2021 年 9 月 27-28 日,江西省矿业联合会组织专家组赴德兴市朱林西金矿、渔塘金矿开展绿色矿山建设技术咨询服务工作。专家组先后赴矿山现场对其采选等建设情况进行调研,在此基础上,根据部绿色矿山建设规范、省绿色矿山建设标准和部绿色矿山评价指标等部省绿色矿山建设的要求,与矿山企业、德兴市自然资源局、技术支撑单位等同志进行了座谈交流,专

家分别从绿色矿山建设评估核查的先决条件、矿区环境、资源开发方式、资源综合利用、节能减排、科技创新与智能化矿山、企业管理与企业形象等方面提出进一步加强、完善绿色矿山建设的建议,以提高其绿色矿山的建设水平。德兴市自然资源局、矿山企业、省地质局赣东北地质大队(技术支撑单位)参加了实地调研和座谈会。

(矿地)



主 办: 江西省矿业联合会

编辑出版:

《江西地质与矿业》编辑部

校 对: 区华焕

发 行: 陈爱国

本刊地址: 南昌市西湖区团结路 12  
号滨江一号小区写字楼  
(环球中心) 505 室

电子信箱: jxkl6274756@163.com

邮 编: 330025

电 话: 0791-86119962

发送对象: 会员单位

印刷数量: 550 份

印 刷: 江西山水印务有限公司

印刷日期: 2021 年 12 月 20 日

封面封底: 生态山水

# CONTENTS 目录

## 矿联动态

- 省矿联赴安福县矿山企业开展技术咨询服务 ..... 封二
- 省矿联组织专家赴景德镇市开展绿色矿山建设规划  
(方案)审查 ..... 封二
- 省矿联专家组赴德兴市朱林西金矿、渔塘金矿开展  
技术咨询服务 ..... 封二

## 地勘改革

- 江西省地质局宣布局属事业单位深化改革机构设置及  
新任领导班子党政主要领导 ..... 2
- 江西省地质局测绘大队:争当服务江西生态文明建设  
“排头兵” ..... 3

## 矿业大会

- 2021 中国国际矿业大会 ..... 5

## 绿色矿山

- 江西省人民政府办公厅关于印发江西省绿色矿山管理  
办法(试行)的通知 ..... 6
- 江西省自然资源厅办公室关于印发《江西省绿色矿山  
第三方评估管理办法(试行)》的通知 ..... 10
- 江西省自然资源厅办公室关于印发《江西省省级绿色矿山评  
价指标(试行)》和《江西省市级绿色矿山评价指标(试行)》  
的通知 ..... 13

## 红色矿山

- 中国共产党与矿业的不解之缘 ..... 22

## 生态修复

- 国务院办公厅关于鼓励和支持社会资本参与生态保护  
修复的意见 ..... 26

## 地质找矿

- 深部找矿 进军地下 3000 米 ..... 30
- 河南发现 31.55 吨特大型金矿 ..... 33
- 地勘拐点来了 时隔 9 年,全国地质勘查投入首次回暖 ..... 34

## 矿业市场

- 疫情以来全球矿业十大事件 ..... 36

## 矿业权须知

- 探矿权到期如何合规延续 ..... 39

## 矿业文化

- 深部找矿 ..... 封三

地勘改革

## 江西省地质局宣布局属事业单位深化改革机构设置 及新任领导班子党政主要领导

10月17日,江西省地质局召开全局领导干部会议,宣布局属事业单位调整组建方案及新组建单位党政主要领导。局党组书记宋斌出席并讲话。局党组副书记、局长陈祥云主持。局党组成员、副局长肖一华、朱永刚分别宣布局属事业单位调整组建工作方案、新组建的局属事业单位及公司党政主要领导。



(江西省地质局 / 10月19日)

(上接第5页)进传统产业转型升级。矿业行业要彻底摒弃粗放发展方式、淘汰落后产能,加快矿业绿色低碳转型,实现经济绿色复苏发展。坚持人与自然和谐共生,着力构建企业与各利益相关方的共享机制,重塑矿业企业发展全新形象,构建人与自然生命共同体。

南非共和国驻华大使谢胜文代表大会协办方致辞。他指出,中国矿业领域投资在世界范围快速发展,中国国际矿业大会展示了全世界矿业发展的最

新动态和贸易成果。在后疫情时代,希望世界各国能够再续友情,继续开展合作。南非将进一步勘探矿产资源,提升技术能力,持续改善投资环境,完善相关政策,希望与中方进一步加强矿业领域合作,携手造福两国人民。

开幕式后,李鸿忠、陆昊、廖国勋、凌月明同与会嘉宾参观矿业大会展览,听取矿业勘探开发、矿产品交易等情况介绍,与部分外国嘉宾就深化国际矿业合作进行交流。自然资源部党组成员、中国地质调查局局长钟自然随后主持主题论坛,嘉宾围绕推动矿业高质量发展、共促全球矿业繁荣发展等内容作了演讲。

本届大会由自然资源部、天津市人民政府指导,中国矿业联合会主办,采用“线上+线下”相结合的方式举办,会期21日至23日。主要活动包括开幕式、主题论坛、国际矿业展览等,来自30个国家和地区的单位 and 嘉宾参加本次大会,参展企业230家。

(矿业界 / 10月21日)





## 江西省地质局测绘大队： 争当服务江西生态文明建设“排头兵”

助力国家级不动产登记试点江西省崇义县顺利颁发了第一本国家林权类不动产权证书,承担全省不动产数据整合试点、自然资源确权登记试点、村级规划试点,为全省各级自然资源主管部门提供技术支持;开发农房调查综合管理平台项目,在全省7个县(市、区)为农户累计颁发上百万本农房证书;承担全省16个县(市、区)高标准农田建设项目的勘测设计,助力提升和改造了高标准农田143.94万亩;承担全省76个县的耕地质量等级评价工作,为全省各级农业主管部门在耕地质量保护和动态监测方面提供技术支持。

江西省地质局测绘大队成立于1995年,全省首家同时具有测绘甲级、土地规划甲级资质的“双甲”单位,围绕“一院引领、两翼齐飞、四轮驱动”的发展思路,扎实做好紧扣经营主题不动摇、紧抓工作目标不放松、紧跟目标市场不松懈、紧随行业发展勇争先四项工作,深耕测绘地理信息行业、国土空间规划及其延伸产业,推动经营规模和经济效益不断提升。

“十三五”期间,江西省地质局测绘大队完成总产值5.01亿元,实现节约与收益5824.71万元,上缴税金3797.28万元,在职职工年收入平均增长约11.23%,新增固定资产2662.43万元。

### 1 走好创新路,稳字当头、加快协同提质量

一组组数据,展现着奋进的身姿;一项项成绩,蕴藏着发展的密码。“我们始终坚持不忘初心、牢记使命,始终坚持一站式服务理念,始终坚持创新引领,始终坚持‘老老实实做、实实在在干’的作风,以稳中求进的工作总基调,加快专业协同和融合发展,以高质量发展服务地方经济绿色发展,助力江西生态文明建设走深走实。”这是省地质局测绘大队的铿锵回答。

以设计为基础,将传统与新兴业务紧密结合。该队坚持设计“1+N”的理念,初步形成了地形测绘、规划设计、施工指导、工程复核、资料整合、报备入库的全流程技术保障,重点聚焦生态文明建设,积极投身国土空间生态修复和全域土地综合整治领域。

以客户为中心,服务前移创新服务方式。该队指派专业技术人员驻地办公生产,第一时间提供技术服务,从项目的可研、实施、验收、评审为业主单位提供一站式全流程服务,无缝对接地方主管部门。

以信息化为载体,打造具备研发能力和信息化处理水平的综合实力。该队成功开发江西省土地利用规划管理信息系统、江西省建设用地报批辅助系统、不动产登记管理信息系统、江西省县域耕地质量管理系

统等平台,以信息化创新不断催生新产品、新服务、新业态。

以研发为引擎,不断提升核心竞争力。该队积极探索校企合作模式,将院校及高新技术企业的技术优势与业务优势结合起来。不断完善各项认证指标,申报中国测绘地理信息学会和中国地理信息产业协会铜奖8项,获江西省测绘地理信息学会一等奖4项、二等奖4项、三等奖8项。

## 2 用好改革招,攻坚克难、转型升级求突破

发展出题目,改革做文章。面对激烈的市场竞争,面对变幻的市场环境,测绘大队发挥改革突破和先导作用,向改革要动力、要活力、要竞争力,以强烈的责任担当,坚决扛起时代使命,推动各项事业发展迈上新台阶、开创新局面。

解放思想,坚持专业融合、抱团取暖的经营模式。该队在思想上从“我能做什么”转变到“我要做什么”,在行动上从“坐在家里等业务”转变到“走出大门找业务”,开创高标准农田EPC模式,携手江西中煤水利水电有限公司成功中标全南县北线片区土地综合整治与土壤改良农业增产增效项目工程勘察设计施工总承包EPC项目,中标了一批县(市、区)统筹整合资金推进高标准农田建设项目设计施工总承包EPC项目。

刀刃向内,坚持敢于发扬斗争精神、勇于开展自我革命。革制度之碍,革作风之弊,革精神之怠,该队修改和完善了项目经理考核责任制度、外聘职工工资和福利待遇制度等一系列规章制度,建立符合单位实际“行得通、真管用、有效率”的制度管理体系,坚决整治“怕慢假庸散”作风顽疾,持续深化作风建设。

阔步“走出去”,全面执行“立足江西作贡献,跳出江西谋发展”的发展战略。该队主动加快走出去的步伐,成功拓展安徽、江苏、山东、四川等省外市场;获得对外承包工程业务经营权资格的认定,实施多项国外工程施工测量等业务,业务涉足埃塞俄比亚、肯尼亚、赞比亚、乌干达等十多个非洲国家和东南亚国家。

## 3 做好强支撑,感恩奋进、凝心聚力谱新篇

“我们要坚持以党建为引领,发挥党委领导作用,为队伍的高质量发展提供坚强政治保证,为服务江西生态文明建设作出更大贡献。”这是来自江西省地质局测绘大队的坚定声音。

一直以来,江西省地质局测绘大队党委始终坚持把党建工作纳入全队工作统筹规划,制定并实施党建工作考核体系,坚持党建责任一级抓一级、层层抓落实的目标责任制,连续五年被上级评为“先进基层党委”。

坚持把党的政治建设摆在首位。该队强化党委抓党建主体责任,坚持政治原则,严明政治纪律,严肃党内政治生活,完善和落实民主集中制等各项制度;持续开展“树立先进典型、讲好测绘大队故事”“道德讲堂”等活动,激励全队党员守初心、担使命、勇创业、当先锋,积极参与江西生态文明建设。

坚持从严治党筑牢发展之基。该队加强纪律建设,完善权力运行制约和监督体系,强化对干部任免、工程招投标、大宗物资采购等方面的监督制约。及时召开党风廉政建设工作会,分级签订党风廉政建设目标责任书,明确班子成员一岗双责,压实管党治党责任。

坚持党建引领打造“红色引擎”。该队以打造党员先锋队为发力点,紧跟时代发展的新要求,聚焦乡村振兴、全域山水林田湖草沙全要素综合整治、生态保护修复等国家战略部署,在生态修复、全域土地综合整治项目上探索“EPC+F”的经营模式,实现党建工作与促进发展同频共振,坚定服务江西生态文明建设的信心与决心,切实为江西生态文明示范区建设和绿色发展提供技术服务和坚强支撑。

新时代开启新征程,新征程呼唤新担当。立足新发展阶段,贯彻新发展理念,构建新发展格局,江西省地质局测绘大队乘势而进,勇毅笃行,锐意进取、真抓实干、攻坚克难,全面开启测绘大队高质量发展新征程,争当服务江西生态文明建设“排头兵”,确保“十四五”实现良好开局。(地质局网/10月16日)

# 2021 中国国际矿业大会



10月21日下午,2021(第23届)中国国际矿业大会在天津开幕。本届大会以“多边合作,为了后疫情时代的发展与繁荣”为主题,旨在通过国家和地区之间、产业之间、企业之间的交流与合作,共建后疫情时代国际矿业合作新格局,共促全球矿业的发展与繁荣。

中央政治局委员、天津市委书记李鸿忠,自然资源部部长陆昊,南非驻华大使谢胜文,天津市市长廖国勋,自然资源部副部长凌月明启动大会开幕。自然资源部党组成员、中国地质调查局局长钟自然出席开幕式。南非、阿根廷、智利、莫桑比克、纳米比亚、秘鲁、坦桑尼亚、印度尼西亚等驻华使节出席。中国国际矿业大会组委会主席、中国矿业联合会会长彭齐鸣主持开幕式。

廖国勋代表天津市委、市政府致大会欢迎辞。他指出,中国国际矿业大会已成功举办了22届,成为国际矿业界把握行业动态、促进交流合作最具影响力和吸引力的平台。希望各国以本届大会为契机,推进更高层次、更大范围、更广领域务实合作,共促全球矿业发展繁荣,携手开辟公平、开放、全面创新的矿业发展之路。

凌月明代表自然资源部致辞。他指出,当前,世界

百年未有之大变局和新冠肺炎疫情全球大流行交织影响,全球经济复苏不确定性显著上升,国际矿业投资机遇与挑战并存。我们倡导共商共建共享和多边主义,持续深化与“一带一路”沿线国家在地质矿产领域的双边、多边交流合作,推动矿业投资便利化、贸易自由化,打造优势互补的全球矿业产业链、供应链,促成矿业对外开放新格局。积极深化矿产资源管理改革,全面放开油气勘查、开采市场准入,全面推进矿业权竞争性出让制度改革,完善政府对矿产资源领域监管服务。探索建立符合矿业规律、市场规律和国际模式的资源勘查开发合作机制,努力发挥负责任大国在促进国际矿业发展中的积极作用。

凌月明代表中国自然资源部提出三点倡议:第一,完善全球矿业治理,推动国际合作。经济全球化不可逆转,世界上没有任何一个国家可以完全依靠本国的资源满足自身发展需要,多边合作是后疫情时代建立国际矿业合作新格局的正确方式。主动融入全球矿业治理体系,开辟矿业合作新路径,抢抓新一轮科技革命和产业变革机遇,推动矿业转型升级和可持续发展,构建全球矿业命运共同体。第二,尊重贸易政策规则,维护发展秩序。坚持用和平、发展、合作、共赢的“金钥匙”,破解当前世界经济、国际贸易和投资面临的问题。中国已正式提出申请加入《全面与进步跨太平洋伙伴关系协定》,加强矿产资源出口国和进口国之间贸易政策协调,保持连续性、稳定性、可持续性,重构矿业多边发展合作新秩序,构建全球发展命运共同体。第三,倡导绿色技术创新,履行社会责任。应对气候变化必须要大力推进节能减排,促(下转第2页)

# 江西省人民政府办公厅 关于印发江西省绿色矿山管理办法(试行)的通知

赣府厅发[2021]38号

各市、县(区)人民政府,省政府各部门:  
《江西省绿色矿山管理办法(试行)》已经省政府同意,现印发给你们,请结合实际,认真贯彻执行。

江西省人民政府办公厅  
2021年11月17日

(此件主动公开)

## 江西省绿色矿山管理办法(试行)

### 第一章 总 则

第一条 为深入贯彻习近平生态文明思想,全面推进生态文明建设,加快矿业转型绿色发展,依据《中华人民共和国矿产资源法》《江西省矿产资源管理条例》《关于加快建设绿色矿山的实施意见》(国土资规[2017]4号)等有关法律法规文件规定,结合实际,制定本办法。

第二条 本办法适用于本省行政区域内从事矿产资源开发的新建、改扩建、生产矿山的绿色矿山建设和管理活动。

第三条 本办法所称的绿色矿山是指在矿产资源开发全过程中,实施科学有序的开采,对矿区及周边生态环境扰动在可控制范围内,实现矿区环境生态化、开采方式科学化、资源利用高效化、企业管理规范化和矿区社区和谐化的矿山。

第四条 本省行政区域内的绿色矿山分为国家级、省级和市级,分别按程序纳入各级绿色矿山名录

管理。其中市级绿色矿山仅适用于市县级发证矿种的中小型(生产规模)矿山,其他矿山应按照省级以上绿色矿山标准和要求进行建设。

第五条 县级以上人民政府应当加强绿色矿山建设工作领导,建立政府引导、部门协同、企业主建、第三方评估、社会监督的工作体系,构建绿色矿山发展长效机制。

第六条 各有关部门要将绿色矿山建设作为改善生态环境、加强生态文明建设的重要工作,纳入议事日程,依据职责加强监管,共同推进绿色矿山建设和管理工作。

### 第二章 部门职责分工

第七条 自然资源、工业和信息化、财政、生态环境、水利、应急、林业、市场监管等部门在同级人民政府领导下,按照职责分工,推进绿色矿山建设和管理工作。

第八条 相关部门和单位在绿色矿山建设工作



中履行下列职责:

(一) 自然资源主管部门负责制定绿色矿山建设目标,建立第三方评估机构库和专家库,监督矿山执行矿产资源开发利用和生态修复方案、按规定计提生态修复基金等,依据职责出具审核意见、查处违法行为、加强绿色矿山监督管理,会同相关部门组织开展评估、核查等工作。

(二) 工业和信息化主管部门负责指导矿山企业节约能源,引导矿山企业推广新技术、新设备应用。

(三) 财政部门负责统筹落实第三方评估、检查、信息化建设等工作经费。

(四) 生态环境主管部门负责监督矿山企业加强生态环境保护、达标排放污染物、落实环境影响评价措施等,开展环保达标建设指导、验收、日常监测,依据职责出具审核意见、查处违法行为、加强绿色矿山监督管理,会同自然资源主管部门组织开展第三方评估和核查等。

(五) 水利主管部门负责监督矿山企业落实水土保持方案、在投产前开展水土保持设施自主验收并报备、做好水土流失防治工作,参与绿色矿山评估核查,依据职责出具审核意见、查处违法行为、加强绿色矿山监督管理。

(六) 应急主管部门负责矿山安全生产监管,参与绿色矿山评估核查,监督企业开展矿山尾矿库安全评价及闭库治理销号、安全设施“三同时”、落实相关安全措施等,依据职责出具审核意见、查处违法行为、加强绿色矿山监督管理。

(七) 林业主管部门负责统筹安排绿色矿山占用林地定额,办理占用林地相关手续,审核矿山是否在全类自然保护地内,参与绿色矿山评估核查,依据职责出具审核意见、查处违法行为、加强绿色矿山监督管理。

(八) 市场监管主管部门负责绿色矿山企业统一登记注册及营业执照核发,监督检查登记注册行为,依法依规将失信矿山企业列入经营异常名录、严重违

法失信企业名单,加强信用监管。

(九) 税务主管部门负责落实绿色矿山相关税收支持政策。

(十) 银保监局负责制定和监督落实绿色矿山金融支持政策,督促全省银行保险业机构积极开展相关金融服务。

(十一) 证监局配合做好符合条件的绿色矿山企业上市、挂牌推进工作。

### 第三章 绿色矿山建设

第九条 矿山企业是绿色矿山建设的责任主体,应当树立绿色发展理念,严格执行矿山开发利用、生态修复、环境保护、水土保持、安全生产等方案,规范矿山管理,推进科技创新,落实资源高效利用、节能减排、保护环境等措施,促进矿区和谐,加强企业文化建设,积极建设绿色矿山。

第十条 各级自然资源主管部门应当将绿色矿山建设要求纳入采矿权出让公告,并在采矿权出让合同中明确绿色矿山建设相关要求和未建成绿色矿山的违约责任。

新建矿山应当严格执行合同约定,按照绿色矿山标准进行规划、设计、建设和运营管理,原则上正式投产后1年内须通过绿色矿山评估核查,未通过的给予6个月整改期。

自本办法施行之日起,剩余储量可开采不足3年的生产矿山,原则上可不申报绿色矿山,但应当参照绿色矿山的标准和要求开展生产和管理,在矿山关闭前应当完成矿山地质环境恢复治理等生态修复义务。

第十一条 自本办法施行之日起,各级自然资源主管部门应当加强与生产矿山企业的协商,签订采矿权出让补充协议,将绿色矿山建设相关要求和违约责任纳入协议内容。鼓励大型(生产规模)生产矿山3年内通过绿色矿山评估核查;其他生产矿山应当明确绿色矿山创建计划,结合实际加快改造升级。

第十二条 新建、改建、扩建、生产矿山企业在开

展绿色矿山建设前应编制《绿色矿山建设方案》报送矿山所在地县级自然资源主管部门。

#### 第四章 绿色矿山申报与评估

第十三条 按标准完成绿色矿山建设且符合下列先决条件的矿山企业,可以申报绿色矿山:

(一)《营业执照》《采矿许可证》《安全生产许可证》证照合法有效;

(二)按规定完成矿业权出让收益(价款)处置、环境影响评价和环保竣工验收;

(三)按规定设立矿山生态修复基金账户;

(四)截至申报绿色矿山之日前3年,未受到自然资源、生态环境等部门行政处罚,或处罚已整改到位,未发生过重大安全、环保事故;

(五)按要求进行矿业权人勘查开采信息公示,未被列入异常名录或严重失信名单;

(六)矿山正常运营,且剩余储量可采年限(按储量年度报告)不少于3年;

(七)矿区范围未涉及各类自然保护地、生态保护红线,国家政策允许的矿种除外。

第十四条 绿色矿山申报企业应编制自评估报告,并在完成报告30日内向矿山所在地县级自然资源主管部门报送申报材料。矿山企业应对申报材料的真实性负责,如发现弄虚作假的,取消申报资格。

第十五条 建立绿色矿山联审机制。市、县级自然资源会同生态环境、水利、应急、林业等主管部门对绿色矿山申报材料进行联审,各部门应在5个工作日内出具审查意见。县级负责初审,无异议的,报送市级进行审核;有异议的,由相关主管部门督促矿山企业整改,并函告同级自然资源主管部门。

第十六条 通过县、市级联审的,设区市自然资源会同生态环境主管部门,以政府购买服务方式,委托第三方评估机构对矿山企业开展评估,形成第三方评估报告。

省级自然资源主管部门会同有关部门制定绿色

矿山第三方评估管理办法,严格规范第三方评估管理工作。

第十七条 省级自然资源主管部门会同相关部门建立省级绿色矿山建设第三方评估机构名录库,规范绿色矿山建设评估验收工作;组建省级绿色矿山专家库,做好绿色矿山建设技术指导、评估核查、监督检查等相关工作。设区市自然资源主管部门可会同相关部门建立市级绿色矿山建设第三方评估机构名录库和专家库。

第三方评估机构和专家应当从库中抽取,申报国家级、省级绿色矿山的从省级库中抽取,申报市级绿色矿山的从省级库或市级库中抽取。

第十八条 市级绿色矿山评估通过后,设区市自然资源主管部门应在门户网站上公示7个工作日。公示无异议的,纳入市级绿色矿山名录并公告,同时报送省级自然资源主管部门备案。公示有异议的,由设区市自然资源主管部门会同有关部门组织核查。

国家级、省级绿色矿山评估通过后,报送省级自然资源主管部门会同生态环境等相关部门组织核查。核查通过后,在省级自然资源主管部门门户网站上公示7个工作日。公示无异议的,纳入省级绿色矿山名录并公告。国家级绿色矿山按国家相关部门规定执行。

第十九条 首次评估未通过的矿山企业,完成整改后,可于6个月内再次申请评估,再次申请评估未通过的,6个月后可以重新申请。

绿色矿山企业如矿区范围、开采方式、开采矿种等发生变更,应重新提交申报材料。

#### 第五章 支持政策

第二十条 矿山企业自纳入绿色矿山名录之日起,按规定享受土地、生态修复、财税、金融等支持政策。

第二十一条 对绿色矿山建设用地予以支持。省级国土空间规划单列绿色矿山建设用地指标,市、县国土空间规划将绿色矿山建设项目纳入规划重点项目清单,土地利用年度计划保障绿色矿山合理新增建

设用地需求。

省级林业主管部门给予绿色矿山企业林地定额支持。

**第二十二條** 降低绿色矿山用地成本。采矿用地在依法办理建设用地手续后,可以采取协议方式出让、租赁或先租后让;采取出让方式供地的,可以依据矿山生产周期、开采年限,在法定最高出让年限内,灵活选择土地使用权出让年期,实行弹性出让,并可在土地出让合同中约定分期缴纳土地出让价款。

**第二十三條** 支持绿色矿山盘活存量工矿用地。开采矿山依法取得的存量建设用地复垦为农用地的,验收合格后,腾退的建设用地指标在满足矿山及县域自用基础上,可在省内调剂使用。

**第二十四條** 加大财政支持力度,落实税收优惠政策。地方要积极协调财政资金,建立奖励制度,对优秀绿色矿山企业进行奖励。在《国家重点支持的高新技术领域》范围内,持续进行绿色矿山建设技术开发及成果转化的企业,符合条件经认定为高新技术企业的,可依法减按15%税率征收企业所得税。

绿色矿山企业排放应税大气污染物或者水污染物的浓度值低于国家和地方规定的污染物排放标准30%的和50%的,分别减按75%、50%征收环境保护税。

**第二十五條** 对绿色矿山建设给予金融支持。推进绿色矿山与绿色矿业发展示范区建设工程,开展绿色矿山相关金融产品创新。鼓励银行机构研发符合地区实际的绿色矿山特色信贷产品,积极拓宽抵质押物范围,在风险可控、商业可持续的原则下,加大对绿色矿山企业的资金支持力度。

将绿色矿山企业信息纳入企业征信系统,为金融机构办理融资服务提供支撑。

推动符合条件的绿色矿山企业利用多层次资本市场上市挂牌融资。

## 第六章 监督管理

**第二十六條** 自然资源、生态环境、水利、应急、

林业等主管部门应当依据职责,充分利用信息化技术,采取巡查、卫片检查、信息公示核查等手段,不定期对绿色矿山企业开展实地检查,发现问题的,责令限期整改。

**第二十七條** 省、市、县三级自然资源主管部门应当会同生态环境等相关部门,分别按照不低于5%、10%、20%的年度抽查比例,组织对绿色矿山企业进行实地检查,督促其加强日常维护管理。

**第二十八條** 建立绿色矿山退出机制。绿色矿山企业出现以下情形之一的,由县级或市级自然资源主管部门逐级上报省级以上自然资源主管部门审核,并征求相关部门同意后,移出绿色矿山名录,不再享受相应支持政策,并向社会公告。

(一) 矿山闭坑、破产或政策性关停的;

(二) 绿色矿山监督检查中发现问题,经整改仍未达到绿色矿山标准的;

(三) 发生违法违规行为,受到相关部门重大行政处罚的;

(四) 矿山企业和第三方评估机构弄虚作假骗取列入绿色矿山名录的;

(五) 发生重大生产安全或生态环境事故的;

(六) 被列入矿业权人勘查开采信息公示严重失信名单的;

(七) 有其他违法违规等行为不宜继续列入绿色矿山名录的。

**第二十九條** 被移出绿色矿山名录的矿山企业,经整改到位并通过评估核查后可重新纳入。

**第三十條** 矿山企业应将绿色矿山建设情况作为矿业权人勘查开采信息公示的内容,主动接受社会监督,建立重大安全、环保、社会风险事件回应机制,及时回应民众、社会团体和其他利益相关者诉求,树立良好企业形象。

## 第七章 附 则

**第三十一條** 本办法自2021年12月1日起施行。

# 江西省自然资源厅办公室关于印发 《江西省绿色矿山第三方评估管理办法(试行)》的通知

赣自然资办函[2021]270号

各市、县自然资源主管部门:

为做好我省绿色矿山遴选工作,推进第三方评估工作规范化,根据《关于加快建设绿色矿山的实施意见》(国土资规[2017]4号)和《关于印发〈绿色矿山评价指标〉和〈绿色矿山遴选第三方评估工作要求〉的函》(自然资矿保函[2020]28号),经厅长办公会审议通过,现将《江西省绿色矿山第三方评估管理办法(试行)》印发给你们,请认真执行。

江西省自然资源厅办公室  
2021年9月14日

## 江西省绿色矿山第三方评估管理办法(试行)

### 第一章 总 则

第一条 为规范有序开展江西省绿色矿山第三方评估工作,根据《关于加快建设绿色矿山的实施意见》(国土资规[2017]4号)和《关于印发〈绿色矿山评价指标〉和〈绿色矿山遴选第三方评估工作要求〉的函》(自然资矿保函[2020]28号),结合实际,制定本办法。

第二条 本办法所称的绿色矿山第三方评估机构是指从事与矿山技术服务相关、具备开展绿色矿山建设评估能力的企事业单位、社会团体或经认定的专业评估机构。

### 第二章 第三方评估机构遴选

第三条 绿色矿山第三方评估机构应具备下列

条件:

(一)在中华人民共和国境内注册,具有独立法人资格,独立承担民事责任,并对绿色矿山第三方评估报告真实性承担责任。

(二)有固定办公场所。主营业务应与地质勘查工程、矿产开发、矿产采选规划设计、生态修复、环境评价、环境与生态监测等行业相关,相关专业技术人员不少于10名(其中高级及以上职称人员不少于3名)。

(三)严格遵守国家法律法规和评估程序,至少设1名绿色矿山评估专职人员,熟悉绿色矿山相关评价指标、标准和规范,熟练操作绿色矿山名录系统,积极参加主管部门组织的绿色矿山相关培训。

(四)内部管理规范、务实高效,建立绿色矿山评估管理制度。能在规定时限完成评估、编制报告、反馈

结果、录入名录系统、归档管理等绿色矿山评估工作。

第四条 满足上述条件的机构,可申请参与第三方评估机构遴选,遴选工作按以下程序进行:

(一)公告。省、设区市自然资源主管部门在门户网站发布遴选公告。

(二)申报。申报单位按要求向省、设区市自然资源主管部门提交申报材料。

(三)审查。省、设区市自然资源主管部门审查确定第三方评估机构名单并公示。公示无异议的,纳入绿色矿山省级或市级第三方评估机构库。省级评估机构一并纳入市级评估机构库。

(四)备案。设区市自然资源主管部门将市级评估机构库报省自然资源厅备案。绿色矿山省级、市级第三方评估机构库实行动态管理。

### 第三章 评估工作程序及要求

第五条 绿色矿山申报矿山企业通过相关主管部门联审后,设区市自然资源会同生态环境主管部门以政府购买服务形式,委托第三方评估机构开展评估。其中,申报国家级、省级绿色矿山从省级库中抽取,申报市级绿色矿山从市级库中抽取。

第三方评估机构在收到主管部门委托函 30 日内完成评估工作。

第六条 第三方评估机构应严格依据国家、省相关评价指标和要求,按以下程序开展评估:

(一)审查先决条件

1.《营业执照》《采矿许可证》《安全生产许可证》证照合法有效;

2.按规定完成矿业权出让收益(价款)处置、环境影响评价和环保竣工验收;

3.按规定设立矿山生态修复基金账户;

4.截至申报绿色矿山之日前三年,未受到自然资源、生态环境等部门行政处罚,或处罚已整改到位(相关主管部门出具证明),未发生过重大安全、环保事故;

5.按要求进行矿业权人勘查开采信息公示,未被列入异常名录或严重失信名单;

6.矿山正常运营,且剩余储量可采年限(按储量年度报告)不少于三年;

7.矿区范围未涉及各类自然保护地、生态保护红线。国家相关政策允许的矿种除外。

(二)组建评估组

对符合先决条件的矿山企业,应结合矿山类型、生产规模及开采方式,成立评估组。组长由评估机构专职人员担任,其他评估人员从专家库中选取。评估组专家不少于 5 人,其中高级职称不少于 2 人。

(三)内业评估

评估组应在现场评估前 10 天登录绿色矿山名录系统,审核申报材料,材料不齐全或不规范的,通知矿山企业限期补充或重新提交。评估组经初步评估,确定评估计划、明确现场评估重点、告知矿山企业现场评估时间。

(四)现场评估

1.召开评估会议。评估组与矿山企业在现场召开评估会议,由评估组组长介绍评估目的、评估计划,宣读评估工作承诺书。评估组就相关情况进行问询。

2.开展实地核查。评估组赴生产区、办公区、生活区等场所,根据相关评价指标逐项查看现场情况、规范程度,查阅管理记录,对关键位置拍摄照片,做好核查记录,收集相关信息,汇总形成实地核查意见,填写《绿色矿山建设评价指标体系评分表》。现场评估基准人日数不得少于 5 人日。

(五)编制报告

评估组综合内业、现场评估情况,讨论确定评估结论,总结矿山企业建设工作亮点,明确失分项及原因并提出改进建议,登录绿色矿山名录系统填写《绿色矿山建设评价指标体系评分表》,编制第三方评估报告,同时将评估组专家名单、评估会议签到表、会议记录、实地核查记录、实景会议及现场照片等作为报告附件。

#### (六)反馈结果

第三方评估机构将评估组承诺书(盖章)、第三方评估报告、专家名单签字表等扫描件上传绿色矿山名录系统。

第七条 第三方评估机构应健全评估档案管理制度。出具评估报告后 30 日内,应及时将矿山企业的申报材料及相关证明文件、评估过程中收集的数据资料及评估报告归档保存。

第八条 第三方评估机构应严格落实国家保密相关规定,切实做好保密工作。

第九条 第三方评估机构应不断健全完善绿色矿山评估管理制度,积极组织人员开展绿色矿山知识学习,参加绿色矿山建设方面的培训,熟练掌握绿色矿山建设的相关标准、评价指标和规范,全面提升业务知识水平,保障评估的客观公正。

#### 第四章 监督管理

第十条 省、设区市自然资源主管部门不定期对第三方评估机构进行监督检查,第三方评估机构应积极配合。任何单位及个人可在掌握事实的前提下就第三方评估机构违法违规评估行为向省、设区市自然资源主管部门投诉举报。省、设区市自然资源主管部门依法进行核实处理。

第十一条 第三方评估机构和评估专家与矿山企业必须保持独立,不得与矿山企业存在关联关系,不得参与矿山自评估报告编写,评估工作开展前后一年内不得与矿山企业有关联业务往来。如有相关情况,应主动回避并及时向委托部门报告。

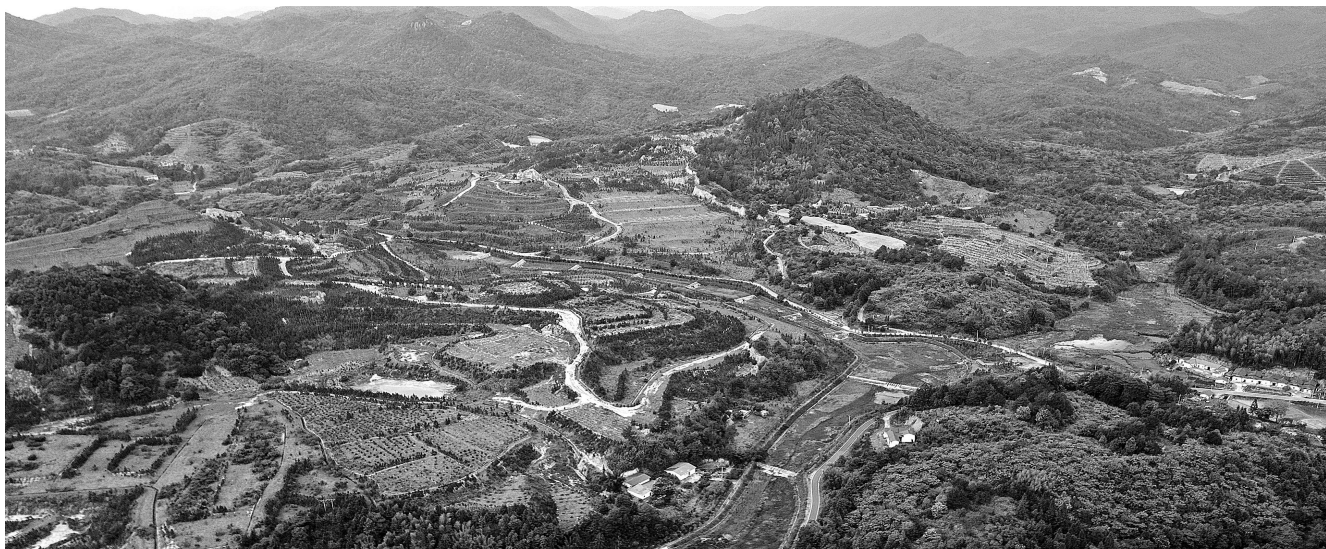
第十二条 评估组成员要有良好的职业道德和业务素养,严禁以任何形式收取矿山企业评估费用和利用评估谋取不正当利益。

第十三条 第三方评估机构存在下列情形之一的,由省自然资源厅或设区市自然资源主管部门将其从省级或市级绿色矿山第三方评估机构库中移出,三年内不得从事省内绿色矿山评估的相关工作:

- (一)将所承担的评估工作转让、外包;
- (二)未经被评估矿山企业同意,擅自将其文件或资料提供给他人、为本机构或他人谋取私利;
- (三)存在不实事求是反映矿山真实情况,评估标准把关不严等弄虚作假、徇私舞弊行为;
- (四)存在两次超过时限完成评估、编制报告、录入名录系统等影响绿色矿山评估效率行为;
- (五)存在影响绿色矿山评估的其他违规行为。

#### 第五章 附 则

第十四条 本办法自发布之日起施行。



# 江西省自然资源厅办公室关于印发 《江西省省级绿色矿山评价指标(试行)》和 《江西省市级绿色矿山评价指标(试行)》的通知

赣自然资办函〔2021〕272号

各市、县自然资源主管部门：

为做好我省绿色矿山遴选工作，统一评价指标标准，依据《关于加快建设绿色矿山的实施意见》（国土资规〔2017〕4号）和《关于印发〈绿色矿山评价指标〉和〈绿色矿山遴选第三方评估工作要求〉的函》（自然资矿保函〔2020〕28号），省厅研究制定了《江西省省级绿色矿山评价指标（试行）》和《江西省市级绿色矿山评价指标（试行）》，现印发给你们，请认真贯彻执行。

江西省自然资源厅办公室

2021年9月14日

## 江西省省级绿色矿山评价指标(试行)

先决条件	要 求	其中 1 条不满足的,即为不合格
证照合法有效	《营业执照》《采矿许可证》《安全生产许可证》证照合法有效。	
价款处置和环评	按规定完成矿业权出让收益(价款)处置、环境影响评价和环保竣工验收。	
生态修复基金	按规定设立矿山生态修复基金账户。	合格 <input type="checkbox"/> 不合格 <input type="checkbox"/>
三年内未受行政处罚	截至申报绿色矿山之日前三年，未受到自然资源和生态环境等部门行政处罚，或处罚已整改到位(相关管理部门出具证明)，且未发生过重大安全、环保事故。	满足所有先决条件方可进行打分评价(共 100 项三级指标)
矿业权人异常名录	矿业权人应进行矿业权人勘查开采信息公示，且未被列入矿业权人勘查开采信息公示系统异常名录或严重失信名单。	
矿山要求	矿山正常运营，且剩余储量可采年限(按储量年度报告)不少于三年。	
矿区范围	矿区范围未涉及各类自然保护地、生态保护红线(国家相关政策允许的矿种除外)。	

一级	二级	三级指标	标准分	评分说明	考核方法	依据或标准	检查记录	得分
一、矿区环境	矿容矿貌	1 功能分区	10	①现场按生产区、管理区、生活区进行功能分区,符合分区要求得 5 分; ②排矸场、排土场、垃圾场、废渣堆置场、选矿场等与生活区应保持一定安全距离,得 5 分。	查资料、查现场	矿区总平面布置图或示意图		
		2 生产配套设施	15	矿区地面运输、供水、供电等配套设施应齐全并正常运行,一处设备不完善或功能不健全扣 5 分。	查资料、查现场	矿区总平面布置图		
		3 生活配套设施	15	员工宿舍、食堂、澡堂、厕所等设施配备齐全,干净整洁、管理规范,每发现一处不达标扣 5 分。	查现场			
		4 生产区标牌	15	①生产区按要求设置操作提示牌、说明牌、线路示意图牌等各类标牌,应标未标每发现一处扣 3 分; ②标牌的尺寸、形状、颜色设置应符合规定,每发现一处不合格扣 3 分。	查现场	《标牌》(GB 13306)、《矿山安全标志》(GB 14161)		
		5 定置化管理	15	设备、物资材料规范管理,做到分类分区、摆放有序、堆码整齐,发现一处设备、物资材料乱扔乱放、管理混乱扣 5 分。	查现场			
		6 固体废物堆放	7	①固体废物有固定堆放场所得 3 分; ②固体废物堆放场所规范得 4 分。	查现场	《一般工业固体废物贮存、处置场污染控制标准》(GB 18599)、《危险废物贮存污染控制标准》(GB 18597)		
		7 固体废物管理	8	固体废物堆放场所运行管理规范、污染控制到位,无渗流冒出、无生活垃圾混入得 8 分。	查现场			
		8 生活垃圾处置与利用	20	①矿区(包含矿井)生活垃圾在固定地点收集得 5 分; ②对生活垃圾进行分类,合理确定垃圾分类范围、品种、要求、收运方式等,得 5 分; ③生活垃圾自行无害化处理或委托第三方处理,并提供证明材料得 10 分。	查现场			
		9 主干道路面情况	15	矿区主干道路面符合规范,表面平整、密实和粗糙度适当。符合规范得 8 分,养护良好得 7 分。	查现场	《厂矿道路设计规范》(GBJ22)		
		10 道路清洁情况	10	矿区内部道路或专用道路无洒落物,或采取有效措施及时清理洒落物,每发现一处不合格扣 5 分。	查现场			
		11 矿区清洁情况	20	矿区保持清洁卫生,生产区及管理区无垃圾、无废料乱扔乱放,生产现场管线无跑、冒、滴、漏现象,每发现一处不合格扣 5 分。	查现场			
		12 矿区建筑、构筑物建设和维护	20	①生产区、管理区、生活区的所有场所不存在私搭乱建等临时建筑、废弃建筑物,得 12 分;每发现一处不合格扣 4 分; ②对矿区建筑、构筑物及时维护、维修或粉刷,得 8 分。每发现一处较明显的损坏、老化等情况,且未采取维修、维护措施的扣 2 分。	查现场			
		13 矿区绿化覆盖	20	矿区可绿化区域应实现绿化全覆盖,且无较大面积表土裸露,每发现一处不符合要求扣 5 分。	查现场			
		14 专用主干道绿化美化要求	10	矿区进场道路、办公区内部道路、办公区到生产区道路等两侧按如下绿化美化设置,得 10 分。 ①具备条件的应设置隔离绿化带,因地制宜进行绿化; ②客观上不具备绿化条件的,可美化、制作宣传牌或宣传标语。	查现场			
		15 绿化保障机制	4	矿区绿化应有长效保障机制,有绿化养护计划及责任人,符合要求得 4 分。	查现场、查资料			
		16 绿化保障效果	6	绿化植物搭配合理,无严重枯枝黄叶、无缺苗苗得 6 分,每发现一处不符合要求扣 2 分。	查现场			
		17 矿区美化	10	因地制宜地充分利用矿区自然条件、地形地貌,建设公园、花园、绿地等景观设施的,得 10 分。	查现场			
二、资源开发方式	资源开采	18 开采技术	50	★适用于露天开采: ①钻孔:采用湿式、干式(带收尘)等凿岩作业进行钻孔; ②爆破:采用微差爆破、预裂爆破、光面爆破等方式; ③铲装:采用大型化自动化液压铲装设备、液压挖掘机或装载机、自卸式矿车、大型自移式破碎机先进设备进行铲装作业; ④排土:生产期采用分期内排技术,最大化利用内排土场排土,减少外部土地占用; 全部符合要求得 50 分,不涉及的视为满足要求,一项不符合要求扣 20 分,扣完 50 分为止。	查资料、查现场			



一级	二级	三级指标	标准分	评分说明	考核方法	依据或标准	检查记录	得分
				<p>★适用于地下开采：</p> <p>①采用充填法、保水开采等技术进行地下开采；</p> <p>②能有效减少开采引起的大面积地面沉降；</p> <p>③利用采空区规模化处置尾矿、废石、煤矸石等；全部符合要求得 50 分，不涉及的视为满足要求，一项不符合要求扣 20 分，扣完 50 分为止。</p> <p>（兼备地下和露天开采的，以现阶段主要开采方式选择其一进行评分，不可分数累加）</p>	查资料、查现场			
				<p>★适用于石油天然气、地热矿泉水等矿种：</p> <p>①采用电动钻机及顶驱装置；</p> <p>②采用优快、控压等钻井技术；</p> <p>③采用环保型钻井液及循环利用技术；</p> <p>④及时无害化处置钻井泥浆等钻井废弃物。一项不符合要求扣 15 分，扣完 50 分为止。</p>	查资料、查现场			
		19 开采工作面质量要求	30	<p>★适用于露天开采：</p> <p>①采用自上而下、分台阶或分层开采方式，满足要求得 10 分；</p> <p>②作业平台干净，保持平整、通畅，无杂物、无积水，工作台阶与非工作台阶坡面无危石，满足要求得 10 分；</p> <p>③非工作台阶滚落物及时清理，并在安全隐患位置设置警戒线或安全牌，满足要求得 10 分</p>	查现场			
				<p>★适用于地下开采：</p> <p>①地下矿山工作面安全出口畅通，满足通风、运输、行人、设备安装、检修的需要，支护完好，满足要求得 15 分；</p> <p>②工作面无较大面积积水、无浮碴、无杂物，材料堆放整齐，满足要求得 15 分。</p>	查现场			
				<p>★适用于石油天然气、矿泉水等：</p> <p>①危险化学品无泄漏、抛洒，防止“跑冒滴漏”及对井场表层土壤造成污染；</p> <p>②钻井废弃物不落地，进行集中无害化处理；</p> <p>③定期对井场裸露地面喷水进行降尘处理；每项符合要求得 10 分。</p>	查现场			
				<p>★适用于有色、冶金、黄金、非金属、化工、煤炭等行业：</p> <p>①采用自动化程度高、能耗低、污染物产生量少的生产设备和工艺；</p> <p>②选矿回收率、精矿品位和品级等选矿指标达到或高于设计要求，主金属及伴生元素得到充分利用；</p> <p>③选用高效、低毒对环境影响小的药剂（如黄金行业氧化药剂室应单独隔离且完全封闭）；</p> <p>④尾矿和废石中有价组分的含量不高于现有技术水平能够处理的品位。</p> <p>有一处不符合要求扣 15 分，扣完 60 分为止。</p>	查资料、查现场			
				<p>★适用于水泥灰岩行业：</p> <p>①生产流程体现短流程、低能耗、高效率；</p> <p>②破碎系统根据岩石的可破性选择合适的高效破碎机；</p> <p>③破碎车间、输送廊道等主要生产区域进行全封闭，并配备收尘、降尘设备；</p> <p>发现一处不符合要求扣 20 分。</p>	查资料、查现场			
	选矿加工	20 选矿及加工工艺	60	<p>★适用于砂石、建筑石材行业：</p> <p>①根据母岩材质性能、产品结构、产能要求等因素选择短流程、低能耗的工艺和设备，配置与生产规模和工艺相符的辅助设施；</p> <p>②干法生产配备除尘设备，并保持与生产设备同步运行，湿法生产配置泥粉和水分离、废水处理和循环使用系统；</p> <p>③生产区域产尘点封闭；</p> <p>④砂石骨料成品堆场（库）地面硬化，分类或分仓储存。</p> <p>发现一处不符合要求扣 15 分。</p>	查资料、查现场	砂石、建筑石材行业依据《机制砂石骨料工厂设计规范》（GB 51186）		
				<p>★适用于石油天然气、地热、矿泉水等行业：</p> <p>①选用合理的原油脱水技术装备进行脱水，选用合理油气分离装备和原油稳定技术，得 30 分；</p> <p>②对伴生有二氧化碳气体、硫化氢气体的油气藏，且伴生气体含量未达到工业综合利用要求的，采取有效处置措施得 30 分。</p> <p>③地热采用保温措施等技术，矿泉水自流并得到充分利用的，得 60 分。</p>	查资料、查现场			

一级	二级	三级指标	标准分	评分说明	考核方法	依据或标准	检查记录	得分	
一级	矿山环境恢复治理与土地复垦	21 生态修复基金计提与使用	5	按《江西省矿山生态修复基金管理办法》规定计提、使用生态修复基金，满足要求得 5 分。	查资料	《江西省矿山生态修复基金管理办法》			
		22 范围要求	25	按照矿山生态修复方案，对规定区域进行治理、复垦，如排土场、露天采场、矿区专用道路、矿山工业场地、沉陷区、矸石场、矿山污染场地等，应当治理、复垦而未按照方案及时治理、复垦的，每处区域扣 5 分。	查资料、查现场	《矿山地质环境保护与土地复垦方案》			
		23 治理要求	15	①恢复治理后的各类场地，与周边自然环境相协调，有景观效果； ②若露天开采造成的裸露区域对周边景观影响较大，则应采取减轻不利影响的措施； ③露天开采矿山还应符合露采终了平台留设与复垦绿化的要求。 以上三项发现一处不符合要求扣 5，扣完 15 分为止。	查资料、查现场	《矿山地质环境保护与土地复垦方案》、《土地复垦质量控制标准》(TDT1036)、其他文件证明材料			
		24 土地利用功能要求	10	治理后的各类场地，应恢复土地基本功能，因地制宜实现土地可持续利用，满足要求得 10 分。	查资料、查现场	《矿山地质环境保护与土地复垦方案》、《土地复垦质量控制标准》(TDT1036)、其他文件证明材料			
		25 生态功能要求	15	治理后的各类场地，应满足： ①区域整体生态功能得到保护和恢复； ②对动植物不造成威胁； ③矿山周边严格管控类耕地应采取管控类措施。有一处不符合要求扣 5 分。	查资料、查现场	《矿山地质环境保护与土地复垦方案》、《土地复垦质量控制标准》(TDT1036)、其他文件证明材料			
	环境管理与监测	26 环境保护设施	6	①环境保护设施齐全，且相关设施有效运转得 4 分； ②得到有效维护得 2 分；如有尾矿库且污染防治得当增加 2 分。	查资料、查现场	环境保护设施验收资料 尾矿库污染防治方案 尾矿库环境风险评估报告			
		27 环境管理体系认证	4	获得环境管理体系认证得 4 分。	看证书	ISO 环境管理体系认证			
		28 环境监测制度	5	建立环境监测的长效机制，有环境监测制度得 5 分。	查资料	环境监测制度			
		29 环境监测设备	5	矿区内设置对噪声、大气污染物的自动监测及电子显示设备，得 5 分。	查现场				
		30 应急响应机制	5	构建应急响应机制，有应对突发环境事件的应急响应措施得 5 分。	查资料	应急响应制度			
		31 矿山地质环境动态监测情况	5	根据矿山开采方式对地面变形、地压变化、边坡稳定、次生地质灾害等矿山地质环境进行动态监测得 5 分。	查现场、查资料	动态监测记录			
		32 废水、尾矿等动态监测	5	对选矿废水、矿井水、尾矿（矸石山）、排土场、废石堆场、粉尘、噪声等进行动态监测得 5 分。（如有尾矿库，需进行尾矿库外排废水、地下水动态监测，达不到要求扣 2 分）。	查现场、查资料	动态监测记录			
		33 复垦区动态监测	5	对复垦区土地损毁情况、稳定状态、土壤质量、复垦质量等进行动态监测得 5 分。	查现场、查资料	动态监测记录			
三、资源综合利用	(1) 非金属、化工、黄金、冶金、有色、煤炭等行业按照 34-43 共 10 项三级指标进行评分，总分 120 分。								
	共伴生资源综合利用	34 资源勘查、评价与开发	10	按矿产资源开发利用方案进行共伴生资源的综合勘查、综合评价、综合开发得 10 分。	查资料	《矿产资源开发利用方案》、有关产品资料			
		35 共伴生资源的综合利用	20	选用先进适用、经济合理的工艺技术对共伴生资源进行加工处理和综合利用，符合要求得 20 分。	查资料、查现场	生产报表或财务报表等			
		36 对复杂难处理或低品位矿石的综合利用	5	对复杂难处理或低品位矿石，采用新工艺降低能耗，或者采用选冶联合工艺提高技术经济指标，取得效果并提供证明材料得 5 分。	查资料、查现场				
		37 对暂不能开采利用的共伴生矿产的要求	5	对暂不能开采利用的共伴生矿产采取有效保护措施得 5 分。	查资料	《矿产资源开发利用方案》			
固废处置与综合利用	38 工业固废处置与利用	25	建立废石（渣）、煤矸石、尾矿、钻井废弃泥浆、岩屑、浮渣、油泥等固体废弃物的综合利用，通过回填、铺路、生产建材等方式充分利用固体废弃物，得 25 分。	查资料、查现场	《矿产资源开发利用方案》及其他证明材料				

一级	二级	三级指标	标准分	评分说明	考核方法	依据或标准	检查记录	得分	
		39 表土处置与利用	10	剥离表土以及煤层上覆岩石,用于土地复垦、生态修复得 10 分(无表土及上覆岩石的此项不评分,同时“38 工业固废处置与利用”赋值 35 分)	查资料、查现场	《矿产资源开发利用方案》及其他证明材料			
		40 回收提取有价值元素/有用矿物	5	实现从尾矿、煤矸石、废石等固体废弃物中提取有价值元素或有用矿物的得 5 分。	查资料、查现场	生产报表、销售报表等、财务报表等			
	废水处置与综合利用	41 开采废水的处置与综合利用	15	①配备矿井水、疏干水、钻井废水、洗井废水等开采废水处理设施得 7 分; ②采用洁净化、资源化技术,实现废水的有效处置得 8 分。	查资料、查现场	生产报表(调度报表)或其他证明材料			
		42 生产废水的处置与综合利用	15	①建立选矿废水等生产废水的循环处理系统得 7 分; ②生产废水实现循环利用 8 分。	查资料、查现场	生产报表(调度报表)或其他证明材料			
		43 生活污水处置	10	①配备生活污水处理系统得 4 分; ②生活污水得到有效处置得 6 分。	查资料、查现场	生产报表(调度报表)或其他证明材料			
	(2) 砂石、水泥灰岩、建筑石材行业按照 44-47 项共 4 项三级指标进行评分,总分 120 分。								
	综合利用	44 开采加工等相关产物综合利用	40	★适用于砂石、建筑石材行业: 充分利用石粉、泥粉等矿山开采或加工产物,提高资源化利用水平,如新型建筑材料、工程用料、环境治理、土地复垦和土壤改良等,得 40 分。	查资料、查现场	生产报表(调度报表)或其他证明材料			
				★适用于水泥灰岩行业: 结合水泥生产线多种原料配料的特点,实现开采或加工各类产物资源化利用,实现资源分级利用、优质优用,实现高品位矿石与低品位矿石、夹层、顶底板围岩等综合利用得 40 分。	查资料、查现场	生产报表(调度报表)或其他证明材料			
	固废处置与综合利用	45 土质剥离物的综合利用	40	★适用于砂石、建筑石材行业: 排土场堆放的剥离表土或筛分后的砾土、废石等,用于生产新型建筑材料、环境治理、土地复垦、生态修复等资源化利用方式得 40 分。	查资料、查现场	生产报表(调度报表)或其他证明材料			
				★适用于水泥灰岩行业: 将符合要求的土质剥离物用作硅铝质原料或用于复垦得 20 分,其他剥离物用作水泥配料、砂石骨料或其他工程用料得 20 分。	查资料、查现场	生产报表(调度报表)或其他证明材料			
废水处置与综合利用	46 生产废水处置与利用	30	①配备完善的生产废水处理系统得 10 分; ②废水经固液分离处理,清水得到有效循环利用得 20 分。	查资料、查现场	生产报表(调度报表)或其他证明材料				
	47 生活污水处置	10	①配备生活污水处理系统得 4 分; ②生活污水得到有效处置得 6 分。	查资料、查现场	生产报表(调度报表)或其他证明材料				
四、节能减排	节能降耗	48 全过程能耗核算体系	5	建立全过程能耗管理体系得 5 分。	查资料	全过程能耗核算体系文件或台账			
		49 能源管理计划	10	①有年度能源管理计划得 5 分; ②节能指标分解到下属单位、部门或车间得 5 分。	查资料	能源分析报表			
		50 矿山单位产品能耗	15	单位产品能耗、物耗、水耗指标未达到规定要求的,每项扣 5 分。 煤矿、铁矿、金矿、有色金属矿有国家标准的,执行国家标准。其他矿种暂无国家标准、行业标准的,以企业近 3 年能耗等指标均值为依据进行考核,要体现节能降耗进步要求。	查资料	能耗台账、各行业单位产品能源消耗限额《节能评估报告》及主管部门批复			
		51 能源管理体系认证	5	企业取得能源管理体系认证得 5 分。	看证书	能源管理体系证书			
	废气排放	52 主要产生点清单	5	矿山有明确开采、运输、选矿(加工)等主要产生粉尘的作业场所及其岗位粉尘浓度清单。	查现场	企业防尘相关措施 《职业病危害因素监测报告》			
53 生产过程的粉尘排放		15	①凿岩作业中通过采用凿岩收尘一体钻机收尘或湿式凿岩工艺等措施降尘; ②爆破作业中通过喷雾洒水降尘; ③固定产生点加设除尘捕尘装备并保持足够的负压与生产设备同步运行等措施,实现抑制和处理采选加工过程中产生的粉尘。 在凿岩、爆破、岩(矿)石破(粉)碎、筛分、输送、配料等关键环节或位置,发现一处不合格扣 3 分。	查现场、抽查员工了解	涉及爆破的要有专项降尘方案,其它爆破的松散岩层露天煤矿不涉及此项				

一级	二级	三级指标	标准分	评分说明	考核方法	依据或标准	检查记录	得分
一级	二级	54 地面运输过程的粉尘排放	15	运输道路沿途设置喷水或感应式喷雾设施或配置洒水车定时洒水降尘、地面运输车辆及运输设备采取喷雾降尘或洒水降尘、外运产品采用密封车辆, 实现避免沿路粉尘飞扬。发现一处不合格扣3分。	查现场			
		55 贮存场所粉尘排放	10	①废石或矿石周转场地、贮存场所具有配套的防扬尘设施得5分; ②达到防扬尘效果得5分。	查资料、查现场	企业防尘相关措施		
		56 其他废气排放	10	针对采、选过程中产生的, 含有除粉尘外其他有毒有害物质(如SO <sub>2</sub> 、NO <sub>x</sub> 等)的工业废气, 有废气净化系统且达标排放得10分或排放应税大气污染物的浓度值低于国家和地方规定的污染物排放标准得10分。	查资料	监测报告或检测数据		
	废水排放	57 生活污水排放	10	生活污水经处理后水质达标排放或污水直接排入市政污水管网的得10分。	查资料、查现场	污水站等环保设施验收资料		
		58 工业废水排放	15	工业废水鼓励零排放。 ①有排放的, 经处理后水质达标排放得15分或排放应税水污染物的浓度值低于国家和地方规定的污染物排放标准得15分。 ②如有尾款库且废水收集处置及达标排放达到相关规定要求。	查资料、查现场	环保部门的检验资料		
		59 排水管道设置	10	清污管路分别铺设、雨水与污水管群分开设置得10分。	查现场			
		60 地表径流水、淋溶水排放要求	15	①矿区建有雨水截(排)水沟, 并建设沉淀池及取水设备, 将汇集的地表径流水、淋溶水等经沉淀后达标排放或处理回用, 符合要求得10分; ②排土场和矸石山设置截(排)水沟, 符合要求得5分。	查现场	矿区总体设计		
	固废排放	61 固废排放要求	30	对无法实现综合利用的固体废弃物: ①划分危险废物、一般废物和生活垃圾不同类别, 实现分级分类得10分; ②按照国家法律和标准, 自行对固体废弃物进行处置, 或委托第三方有资质的单位进行处置得20分。	查资料、查现场	《中华人民共和国固体废物污染环境防治法》一般工业固体废物贮存、处置场污染控制标准(GB 18599)、危险废物焚烧、贮存、填埋污染控制标准(GB 18484、18597、18598)		
	噪声排放	62 主要噪声点清单	5	矿山有主要产生噪声场所及其岗位的清单, 必要时可进行现场检测, 符合要求得5分。	查现场	《职业病危害因素监测报告》		
		63 噪声处置要求	15	对矿区凿岩、破碎和空压等高噪声设备进行降噪处理, 配备消声、减振和隔振等措施得15分。	查相关监测报告			
64 噪声排放要求		10	厂界噪声排放达标得10分。	查现场	《工业企业厂界环境噪声排放标准》GB12348-2008			
五、科技创新与智能矿山	科技创新	65 技术研发队伍	10	企业建立技术研发队伍, 有专业技术人员得6分; 研发队伍中有采矿、地质、选矿、环保、安全等专业专科(含)以上学历人员的得4分。	查资料	科技管理制度 职业资格、特种作业及学历学位证书		
		66 技术研发管理制度	10	有技术研发的奖励及管理制度得6分; 能够根据制度实施管理并奖励的得4分。	查资料	科技管理制度		
		67 协同创新体系	3	建立产学研用协同创新体系: ①与科研院所、高等院校等建立技术创新合作关系, 签订合作协议, 得1分; ②开展支撑企业主业发展的技术研究, 有相关项目立项材料或者项目成果证明, 得1分; ③改进企业工艺技术水平, 有证明材料得1分。	查资料	主管部门公告文件, 项目立项文件及项目台账		
		68 科技获奖情况	4	企业研究项目或成果获得国家级奖励得4分; 省部级奖励得2分; 国家奖励办《社会科技奖励目录》中的得2分; 各类奖项应促进绿色矿山建设、体现单位名称, 总分不超过4分。	查资料	主管部门公告文件, 项目立项文件及项目台账		
		69 研发及技改投入	10	研发及技改投入不低于上年度主营业务收入的1.8%。达到1.8%得10分, 1.5-1.8%得9分, 1-1.5%得7分, 0.5-1%得5分, 低于0.5%且对企业员工开展技术创新项目投入奖励的得4分。 ★适用于地热(水)、矿泉水等行业:	查资料	查财务报表、明细账、辅助账或项目台账		

一级	二级	三级指标	标准分	评分说明	考核方法	依据或标准	检查记录	得分
				研发及技改投入不低于上年度主营业务收入的1.6%。达到1.6%得10分,1.3-1.6%得9分,1-1.3%得7分,0.5-1%得5分,低于0.5%且对企业员工开展技术创新项目投入奖励的得4分。		明细账、辅助账或项目台账		
		70 高新技术企业认证	2	获得高新技术企业证书得2分。	看证书	获得高新技术企业证书		
		71 知识产权情况	4	企业生产生活过程中应用了五年内注册登记的知识产权技术。一项发明专利得2分;一篇核心期刊论文得1分;一个实用新型或软件著作权加1分;所有成果应有相关证明材料并具备矿山实际使用证明,总分不超过4分。	查资料	专利、软著、论文原件或(复印件加盖公章)		
		72 先进技术和装备	20	选用国家鼓励、支持和推广的采选工艺、技术和装备,采选工艺、技术或装备入选《国家鼓励发展的环境保护技术目录》《矿产资源节约与综合利用先进适用技术推广目录》《国家先进污染防治示范技术名录》《安全生产先进适用技术、工艺、装备和材料推广目录》《国家重点节能技术推广目录》《节能机电设备(产品)推荐目录》等,能提供应用证明。每一项技术、工艺或装备得10分,总分不超过20分。	查资料、查现场	相关产业政策目录、设计规范以及相关证明材料 技改项目及营收支撑材料		
	智能矿山	73 智能矿山建设计划	10	企业年度计划中有智能矿山建设内容得5分;按计划实施得5分。	查资料、查现场	企业年度计划		
		74 矿山自动化集中管控平台	10	构建矿山自动化集中管控平台,能够将自动控制系统、远程监控系统、各种监测系统等集中统一显示,拥有其中一项系统且符合要求得5分,总分不超过10分。	查现场	矿山自动化集中管控系统平台建设方案		
		75 矿山生产自动化系统	3	①建立中央变电所、水泵房、风机站、空压机房、皮带运输巷等场所固定设施无人值守自动化系统,得1分; ②建立开采及生产过程主要设备远程控制系统得1分; ③建立废石场、废渣场等堆场、边坡建设、工作环境等安全监测系统平台得1分。	查现场	矿山自动化各子系统建设方案		
		76 远程视频监控	10	建立完善的远程视频监控系统。矿山工作面等生产场所,供电、排水、通风、运输、计量、销售等关键点,尾矿库、巷道等重要安全场所,安装远程视频监控系统,每安装一处且实现实时监控得1分,总分不超过10分。	查资料、查现场			
		77 资源储量管理系统	2	①建立了三维储量管理系统得1分 ②按三维储量管理系统实际工作得1分。	查现场			
		78 智能工作面或无人驾驶矿车系统	2	下面两项有一项得2分: ①设正常生产的智能工作面; ②建设有无人驾驶矿车系统。	查资料、查现场	智能工作面或无人驾驶矿车设计方案		
		79 矿区环境在线监测系统	5	建设矿区环境在线监测系统或实时监测系统,对环境保护行政主管部门依法监管的污染物(矿井水、大气污染物、固废、噪声)排放指标具备按超标程度自动分级报警、分级通知功能,符合要求得5分。	查资料、查现场	矿区环境在线监测或实时监测系统建设方案		
六、企业管理与企业形象	绿色矿山管理体系	80 绿色矿山建设计划与目标	5	企业年度计划中包含绿色矿山建设内容、目标、指标和相应措施等得5分。	查资料	企业年度计划		
		81 绿色矿山建设组织机构与职责	5	有明确的绿色矿山建设组织机构和职责制度得5分。	查资料	绿色矿山管理机构设置、职责的相关文件		
		82 绿色矿山考核	5	建立绿色矿山考核机制,对照绿色矿山建设计划和目标,每年至少内部考核一次。符合要求得5分。	查资料			
		83 绿色矿山建设改进提升	5	明确绿色矿山建设的改进内容、措施、负责人、完成时间、达到的效果等,符合要求得5分。	查资料			
		84 绿色矿山建设培训	8	①有绿色矿山培训制度和计划1分; ②组织管理人员和技术人员进行绿色矿山建设培训(学习)得3分; ③定期组织绿色矿山专职人员参加绿色矿山建设系统性培训(学习),并有培训(学习)证明,得4分。	查资料、抽查员工了解	培训制度、培训计划、培训签到、视频资料、培训通知、证书、照片		
	企业文化	85 职工满意度调查	3	定期开展职工满意度问卷调查,合理设置问卷调查内容,做到客观公正。每年组织一次得1分,满意度高于80%得1分,及时公示得1分。	抽查员工了解	调查问卷原始记录		
		86 工会组织职工开展文娱活动	7	①工会定期开展各项活动,推动职工及企业之间交流得3分。 ②有职工休闲、娱乐、文化体育设施得2分; ③设施正常运行得2分。	查资料,查现场			

一级	二级	三级指标	标准分	评分说明	考核方法	依据或标准	检查记录	得分
企业管理		87 绿色矿山文化建设	3	有绿色矿山宣传片, 基于对清晰度、解说词、时长等关键内容的考量, 按制作效果酌情给分。	看宣传片			
		88 员工收入与企业业绩的联动机制	2	建立企业职工收入随企业业绩同步增长机制, 企业员工的总收入与企业经济效益增长有关联关系的得 2 分。	查资料、抽查员工了解	考核制度		
		89 功能区管理制度	2	有与企业实际情况相符的生产、生活等管理制度, 且明确责任单位或部门, 得 2 分。	查资料	查看矿山相关管理文件		
		90 采选装备管理	20	①有核心装备清单, 包含装备名称、型号、主要参数、能耗情况、购置时间、维保情况; ②现场核验装备与清单相符合并能正常使用, 无国家明令淘汰的落后生产工艺装备。	查资料	查看矿山相关管理文件		
		91 职业健康管理制度	3	具备职业健康等管理制度得 3 分。	查资料	查看矿山相关管理文件		
		92 环境保护管理制度	3	具备环境保护管理制度 (包含污水、废水排放; 固废的分类、堆放、控制; 噪声控制; 扬尘控制等) 得 3 分。	查资料	查看矿山相关管理文件		
		93 人员目视化管理	4	①内部员工进入生产作业场所, 统一着劳保服装, 且穿戴符合安全要求; ②外来人员, 如参观、检查、学习人员、承包商员工等, 进入生产作业场所, 着装符合生产作业场所安全要求。 有一人一处达不到要求扣 1 分。	查现场	人员目视化管理制度		
		94 绿色矿山宣传活动	6	开展与绿色矿山建设相关的宣传活动, 在市厅级主流媒体刊发正面报道文章、开展宣讲报告、举办竞赛、开展宣传周活动等, 每一类可得 2 分, 总分不超过 6 分。	查资料、查现场			
		95 员工体检	4	企业组织全体员工每年定期体检得 2 分, 分类制定体检计划、体检项目, 建立职业健康监护档案得 2 分。	查资料	体检档案		
	社区和谐		96 矿地和谐情况	5	与所在乡镇(街道)、村(社区)等建立良好关系, 及时妥善处理各种矛盾纠纷。	抽查员工或走访社区群众		
		97 扶贫或公益募捐活动	5	企业定期或不定期开展扶贫或公益募捐活动。近两年内开展过扶贫或公益募捐活动的加 5 分。	查资料、抽查员工了解	扶贫合同或捐赠合同或相关票据证明		
企业诚信		98 企业依法纳税情况	4	企业依法纳税。若存在逃税、骗税、抗税等行为或纳税信用等级被评为 D 级的, 每发现一次扣 2 分, 扣完 4 分为止。	调查走访、查资料	税务部门证明		
		99 企业履行相关义务情况	4	①企业按要求汇交地质资料; ②按时提交矿产资源统计基础表。 每发现一项不符合要求扣 2 分。	查资料、双随机抽查结果公示			
		100 信息公示	2	企业按规定进行矿业权人勘查开采信息公示得 2 分。	查矿业权人信息公示系统			

## 说 明

《江西省省级绿色矿山建设评价指标(试行)》包含先决条件和评分表两部分, 先决条件属于否决项, 有一项达不到要求, 则不能参与省级绿色矿山遴选工作。

### 一、调整说明

基于自然资源部印发的《绿色矿山评价指标》对部分指标进行调整: 1. 先决条件: 增加价款处置与环境、生态修复基金, 补充了其他条件的具体要求。2. 资源开发方式: 针对露天矿山增加开采方式; 针对地热温泉、矿泉水等增加相关采矿加工工艺章节。矿山环

境恢复治理与土地复垦、环境管理与监测等二级指标中调整了分值、增加评分说明和依据标准。3. 节能减排: 针对部分三级指标增加了尾矿库相关的评分说明及标准。4. 科技创新与智能矿山: 调整部分三级指标分值及评分说明。5. 企业管理与企业形象: 调整了部分指标评分说明。

### 二、计分办法

(一) 评价指标评分表共 100 项, 总分 1000 分, 分别从矿区环境、资源开发方式、资源综合利用、节能减

排、科技创新与智能矿山、企业管理与企业形象六个方面对省级绿色矿山建设水平进行评分。

(二)不涉及项处理。对于不涉及三级指标第 34-37 项矿山企业的得分计算,应依据《矿产资源综合勘查评价规范》(GB/T25283-2010)和矿山开发利用方案等,判定第 34-37 项是否属于不涉及项,并在评分表中明确说明。如果属于不涉及项,大类最后得分采用折合法计分。如某矿不涉及第 34-37 项,假如第 38-43 项的得分和为 64 分,则“三、资源综合利用”大类最后得分为“ $64/80 \times 120 = 96$ ”。

### 三、达标说明

总得分原则上不低于 800 分,且一级指标得分原则上不能低于该级指标总分值的 75%。如“矿区环境”一级指标评价总分值 220 分,该一级指标得分不得低于 165 分。

### 四、评分说明

(一)某一指标评分说明中属于扣分项,则扣完为止。某一指标评分说明里属于增分说明,增至该项指

标总分为止。

(二)所有得分必须有依据并要保留证明材料,在“检查记录”栏里写明得到相关分值的原因,缺少支撑材料或证明材料不得分。如果需要填写内容较多,可以在评估报告中重点描述。

(三)对于集中建设的选矿加工等配套系统,应明确关联关系,可统一纳入评估考虑。

(四)对于调查问卷、现场考核、专家打分取平均值等评估方式需要在“检查记录”说明里进行详细描述。

(五)需要现场查看的内容,在“检查记录”里应写明哪些工作人员到什么现场看了什么内容(设备、设施、厂地、环境、现场等)。

(六)本评价指标在先决条件中增加“生态修复基金”,三级指标中增加“生态修复基金计提与使用”,要求企业严格按照《江西省矿山生态修复基金管理办法》(赣自然资规[2019]2 号)执行,规范计提、使用矿山生态修复基金。评估时应严格把关,并要求企业提供相关佐证材料。本指标适用矿山企业见江西省绿色矿山创建层级要求表。

江西省绿色矿山创建层级要求表

生产建设规模	绿色矿山创建层级	绿色矿山创建层级		
		大型	中型	小型
采矿权发证矿种				
部级发证: 石油、烃类天然气、页岩气、天然气水合物、放射性矿产、钨、稀土、锡、锑、钼、钴、锂、钾盐、晶质石墨等 14 种重要战略性矿种		国家级或省级绿色矿山		
省级发证: 金、银、铁、铜、铝、铅、锌、钨、钼、锰、钒、钛、铀等金属矿种(镍、铂、锇、铬、镁、铼)、煤、煤层气、二氧化碳气、地热、矿泉水、萤石、磷、水泥用灰岩、玻璃用石英、冶金用石英等。		国家级或省级绿色矿山		
市级发证: 汞、宝石、玉石、金刚石、硫、石棉、粉石英、长石、瓷土、瓷石、方解石、水晶、硅灰石、滑石、叶腊石、云母、石膏、泥炭、钠盐、膨润土、麦饭石、蛇纹岩、硅藻土、高岭土、透辉石、陶瓷土、耐火粘土、溶剂用灰岩、制灰用灰岩、溶剂用白云岩、饰面用大理石、饰面用花岗岩、饰面用板岩、非晶质石墨等。		国家级或省级绿色矿山	市级绿色矿山	
县级发证: 普通建筑材料的砂、石、粘土(河道管理范围外)		国家级或省级绿色矿山	市级绿色矿山	

备注: 1、跨省行政区域开采矿产资源的,由部登记。 2、在部发证权限外,跨设区行政区域开采矿产资源的,由省登记。 3、跨县行政区域开采只能用作普通建筑材料的砂、石、粘土(河道管理范围外),由设区市登记。 4、生产建设规模执行《关于调整部分矿种矿山生产建设规模标准的通知》(国土资发[2004]208号)规定。

### ●江西省市级绿色矿山评价指标(试行)略

# 中国共产党与矿业的不解之缘

● 赵腊平

重温中国现代矿业发展史，我们有一个惊喜发现，那就是矿业与中国共产党领导的革命和建设有着密不可分的关系。在中国共产党领导人民不断创造奇迹的辉煌历程中，矿业与矿业工人从未缺席，矿业发展与党的命运荣辱与共、风雨同舟。正是在中国共产党的领导下，矿业在革命和建设的历程中不断发展，也为革命和建设发挥了重要作用。

## 红色是中国矿业最深厚的底蕴

中国共产党是中国工人阶级的先锋队，同时也是中国人民和中华民族的先锋队。矿山是产业工人最集中的地方，矿工是中国工人阶级的典型代表。矿工们长期受着中外资本家的残酷压迫和剥削，所以革命的意愿更加强烈。因此，从成立的时候起，矿山成为中国共产党最初开展工人运动的重点区域之一。而中国共产党创立的红色矿山更是成为中国矿业最亮丽的篇章。

(1)安源路矿、水口山铅锌矿、开滦煤矿等矿业工人在中国共产党的领导下，为早期中国工人运动的发展做出了重要贡献，也为中国共产党输入了优质血液。

中国共产党成立伊始的1921年秋天，毛泽东同志按照党的“一大”关于“着手组织工人阶级进行革命斗争，加强党对工人运动的领导”的精神，来到安源路

矿开展工作。他这样定义工人阶级：“工”字上面一横代表天，下面一横代表地，中间一竖就代表工人阶级，所以工人阶级顶天立地。

随后，党又派刘少奇等同志到安源常驻，先后在工人中建立起社会主义青年团组织和共产党支部，成立了工人俱乐部。

1922年9月14日，安源路矿工人大罢工爆发，罢工取得了完全胜利。安源路矿全体工人团结起来，形成了以中共党组织为领导核心、以工人俱乐部为公开组织形式的阶级队伍。

1930年秋天，148名安源矿工组建工农红军第一个工兵连，开拔井冈，转战南北，为中国革命的胜利做出不可磨灭的贡献。

与此同时，1921年11月，湖南水口山工人俱乐部成立。其后领导工人罢工，取得彻底胜利。1928年，水口山工人起义，建立了桐梓山工农游击队，书写了“八百矿工上井冈”的传奇。

在井冈山上，工人们发挥技术优势，组建军械所，修造武器，创办了人民军队最早的兵工厂。水口山工人武装被编为红四军军部直属特务营，是后来中央警卫团的前身。

在北方，1922年，开滦煤矿成立了河北省最早的



党支部——唐山矿党支部,成为点亮百里煤海的红色火焰。1922年10月23日,开滦3万余工人,举行了历时25天的开滦五矿工人同盟大罢工。这次大罢工虽然在中外反动派的联合镇压下,没有达到预期的目的,但给予英国资本家和封建反动势力以沉重打击,在国内外产生了重大影响,是中国第一次工人运动高潮中最重要的罢工之一,在中国工人运动史上占有十分重要的地位。在《中国各阶层分析》中,毛泽东同志称“开滦工人阶级特别能战斗”。

(2) 中国共产党建立的第一个公营矿山和公司——铁山垅钨矿、中华钨砂公司,为革命红色政权提供了资源保障和经费支持。

1929年1月,毛泽东、朱德率领红四军主力离开井冈山,在赣南开辟了新的革命根据地。为了解决经费问题,巩固扩大赣南革命根据地,中共赣南特委把工作重心转移到钨矿主要产地,在数个矿山建立了党和工会组织,开展维权罢工斗争,积蓄夺矿力量。毛泽东同志亲自调研并撰写编印《仁风山及其附近》小册子,指示要以矿山为重点、以矿工为骨干,形成星火燎原之势,最终实现全境赤化。从1930年12月起,中央苏区控制了赣南的大部分钨矿资源。

1932年初,毛泽民在赣南调集动员了500多名工人成立公营铁山垅钨矿,这是中国共产党建立的第一个国有营利性企业。同年,中华钨矿公司成立。中华钨矿公司创新生产经营体制机制,极大地调动了矿工的积极性。公司迅速发展壮大,规模横跨于都、会昌、泰和3个县,包括2个公营矿山、5个生产合作社和1个洗砂厂。1933年,公司开采、收购的钨砂总量比1932年增加近4倍,达到4193吨,职工发展到3500余人。

从1932年到1934年10月红军长征前,钨砂贸易总计为苏区创造了620万元的财富,增强了苏区的财政实力,对维持苏区政府的运作和十万红军的给养,抗击国民党对苏区的围剿和经济封锁起到了重要作用。

(3) 抗日战争时期,陕甘宁及其他边区重视矿业

人才培养,开展了诸多地质调查和矿业开发,为边区政府与根据地建设提供了亟需的矿产,有力地鼓舞和支持了敌后抗日斗争。

1935年4月28日,中国工农红军解放延长、永坪,接管延长油田。三大主力红军胜利会师后,迅速组织恢复延长和永坪两地的石油生产,炼出煤油、擦枪油、蜡烛、石墨等产品,供应中共中央机关和红军各部队。

1939年,中央决定创办延安自然科学学院(北京理工大学前身),1941年在科学院大学部设地质采矿系,培养地矿人才,同时成立陕甘宁边区地质矿冶学会。中央军委也在军事工业局设立第一科,专司地质采矿。陕甘宁边区政府还设立建设厅工矿科,负责地质、采矿及安全等管理。

1941年9月,陕甘宁边区地质矿冶学会组织开展了首次大面积矿产地质调查,并在延长西南七里村一带找到两口高产油井。从1939年至1946年,延长共产原油3155吨、汽油164吨、煤油5120吨,成为陕甘宁边区主要经济支柱之一。

陕甘宁边区地质矿冶学会的地矿专家还在关中衣食村至赤水50多公里的矿带上找到焦煤、铁矿、耐火黏土、熔剂灰岩、硅石等矿产资源。同时,陕甘宁边区的盐、石膏、泥炭、芒硝、油页岩、锰矿等找矿工作,也都取得了丰硕成果。三五九旅在三边开垦、采盐,解决了200多万军民的食盐问题,并向边区政府缴税3000余万元,对边区政府的贡献最高达90%,被毛泽东誉为“定(边)盐(池)是边区的经济命脉,是



中央第一财政”。

抗战时期,在中国共产党领导下建立的抗日民主根据地共有 19 个,除陕甘宁边区外,其他抗日根据地的矿产开发成效也很显著。

晋绥边区建设了许多煤矿,到 1944 年已有 336 座,还办了铁矿、钢厂。

晋冀鲁豫抗日根据地开展多处地质矿产调查,开办小煤矿,开采黄铁矿,并颁布了《太行山区的采矿条例》。其中,山东抗日根据地还于 1944 年 8 月举办了抗日根据地第一届工业展览会。

(4)在解放战争时期,在中国共产党的领导下,矿业开发为取得全国解放、中国革命胜利和建立人民共和国立下了汗马功劳,并为全国解放后全面接管矿山、恢复生产积累了经验。

1947 年 9 月,人民解放军收复延安,延长石油厂重新回到人民手中。1948 年,延长石油厂恢复生产,当年生产原油 158 吨。1949 年,实现年产原油 820 吨,年产汽油 176 吨,有力地支持了人民解放军向西北进军。

抗战胜利后,共产党领导的其他解放区政府先是从日本人手中接管了一批矿山,后随着解放战争的节节胜利,又从国民党手中接管了一些矿山,并迅速恢复生产。1948 年,东北解放区成立东北煤矿管理局。

解放战争期间,中国共产党采取了行之有效的办法,在矿山地下党组织的领导和广大职工支持下,取得了保矿护矿的胜利,让大多数矿山回到人民手中。比如,玉门油田曾是国民党政府倚重的能源基地。玉门油田职工们受到中国共产党政治主张的熏陶,有着良好的思想基础。在广大职工支持下,油田组织开展了一系列护矿工作,设备和器材得以完整保存下来。1949 年 9 月 25 日,人民解放军装甲部队神速开到玉门油田,国民党匪帮的破坏阴谋无法得逞,玉门油田获得解放。

纵观红军时期、抗战时期与解放战争时期中国共产党领导下的红色矿业的发展情况,我们可以归纳与

总结出这一时期矿业发展的一些特点:首先,无论是开发矿业还是进行革命和建设,始终坚持中国共产党的领导,坚定理想信念,振奋民族精神,把矿业开发与国家、民族的前途命运联系起来;其次,紧紧依靠与相信工人阶级,充分调动矿工的积极性与主动性,提高他们的地位,关心他们的命运,改善他们的工作条件、环境,关心他们的生活疾苦;第三,将理想信念与革命精神转化为干好事业的积极性、主动性、创造性,不怕困难,迎难而上,敢打硬仗,敢于牺牲。第四,把懂经营、善管理的人才放在主要、重要岗位上,不断提高经营管理水平,不断开展技术创新,提高生产效率和经济效益;第五,尊重知识,尊重人才,充分调动专家与专业人员的积极性,重视他们的意见,发挥他们的作用;第六,重视基础理论研究,理论联系实际,重视地质、矿业专业人才培养,学以致用。

### 矿业开发为社会主义建设立下汗马功劳

1949 年 10 月 1 日新中国的成立,开启了中国矿业发展历史的新纪元,中国自此进入现代矿业发展的新时期。循着新中国阔步前进的铿锵步伐,我们同样可以发现,在中国共产党的领导下,作为国民经济的基础产业,矿业开发为中国特色社会主义建设立下了不朽功勋。

(1)国民经济三年恢复时期,在“开发矿业”精神的感召下,广大的地质人员和矿业职工发愤图强、戮力同心,艰苦创业,矿业生产很快恢复并快速增长,地质找矿取得显著成效。

新中国成立之初,百废待兴,百业待举,国家亟需矿产资源,大力开发矿业、发展经济成为当务之急。国家要求地质系统和矿业行业主要抓好两个方面的工作:一是尽快成立机构,组织地质队伍开展资源勘查,摸清资源家底,为建设新矿山创造条件;二是抓紧恢复因战争损坏的矿山,恢复矿业生产。

1950 年 2 月 17 日,正在苏联访问的毛泽东主席为留苏学生任湘题写“开发矿业”四个大字。这四个字

寄托着新中国第一代领导人对矿业发展的殷切期望,成为激励一代又一代地质工作者献身地矿事业的巨大精神财富。

在“开发矿业”精神的感召下,大批地质工作者满怀建设祖国、服务人民的热忱,以找矿兴国为己任,奔赴祖国最需要的地方,把青春、激情甚至生命奉献给了地质矿产事业。

1950年4月,李四光应邀回国,开始组织全国的地质工作。1952年8月中央人民政府地质部成立。

这一时期,中央已经开始对地质工作进行布局谋篇。1951年,地质工作计划大纲明确将铁、煤、石油、铜、铅、锌、铍、锂、金、云母等20种矿产列为需要探明储量的矿种。1952年11月,地质部第一次全国计划会议提出,“要根据钢铁工业、有色金属工业和燃料工业等建设的需要,在一定时间以内探明一定的储量。”1952年12月19日《人民日报》发表题为《我国地质工作者的光荣任务》的社论。

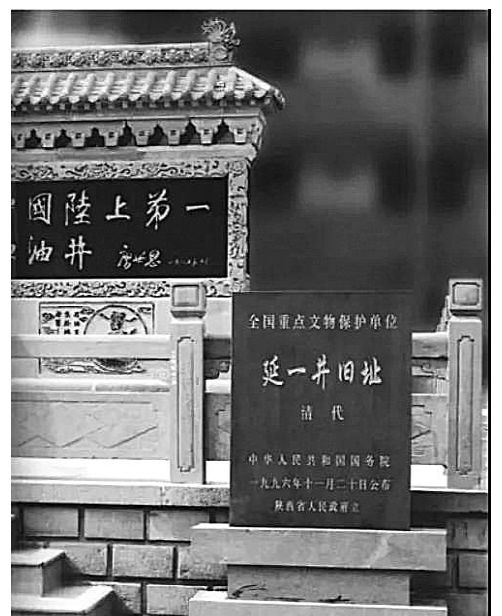
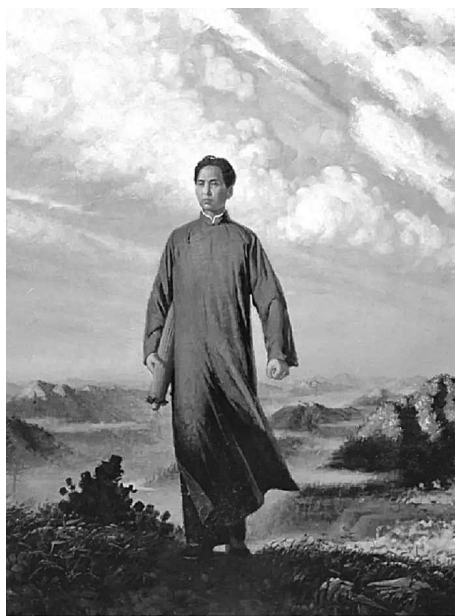
短短的几年时间,全国83%的煤矿恢复生产。1952年全国煤炭生产能力增长到7000万吨,原煤产量达6149万吨,约为1949年的2倍;全国共生产铁矿石近千万吨,其中1952年生产铁矿石429万吨,为1949年的8.5倍。1952年,全国原油产量达19.55万吨,约为1949年的3.6倍;钨、锡、镁、钼、铜、铅、锌、铋等8种有色金属精矿产量达47697吨,产金6.452吨,为1949年的1.6倍。

(2)1953—1978年改革开放前,是我国实施社会主义计划经济时期。矿业行业急国家之所急,克服重重困难,加快矿产开发,为社会主义建设提供了可靠的矿产资源保障。

回顾中国共产党成立以来矿业发展的百年历程,我们不难得出这样一个结论,那就是:在那个“长夜难明赤县天,百年魔怪舞翩跹”的旧中国,矿业工人只有在中国共产党的领导下才能摆脱受压迫、受奴役的悲惨命运,走上奋起抗争、自强不息、翻身解放的道路;中国宝贵的矿产资源,也只有在中国共产党的领导下,把它们掌握在人民政权的手里,才能发挥其在革命和建设中的巨大作用。

新中国成立以来,随着中国特色社会主义建设的全面推进,广大矿业职工以“开发矿业”精神为指引,在地质找矿和矿业开发过程中建功立业、报效国家,为中国特色社会主义建设提供了可靠的资源保障,也创造了丰富的精神财富,其中包括以“李四光精神”“三光荣”精神,以及“铁人精神”“鞍钢精神”等为主的矿业精神,成为地质找矿战线、矿业开发领域精神世界中内涵丰厚、相互交融却又各具特色的绚丽风景,化为一代又一代矿业人报效祖国的坚定理想、无私奉献的行为风范和不求名利的价值追求,成为广大矿业工作者薪火相传、生生不息的精神源泉与动力。

(本文作者系高级记者。本刊节选自中国自然资源报/10月21日)



## 国务院办公厅

# 关于鼓励和支持社会资本参与生态保护修复的意见

各省、自治区、直辖市人民政府，国务院各部委、各直属机构：

生态保护修复是守住自然生态安全边界、促进自然生态系统质量整体改善的重要保障。长期以来，我国一些地区生态系统受损退化问题突出、历史欠账较多，生态保护修复任务量大面广，需要动员全社会力量参与。为进一步促进社会资本参与生态建设，加快推进山水林田湖草沙一体化保护和修复，经国务院同意，现提出以下意见。

### 一、总体要求

#### (一)指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会精神，深入贯彻习近平生态文明思想，认真落实党中央、国务院决策部署，牢固树立绿

水青山就是金山银山理念，充分发挥市场在资源配置中的决定性作用，更好发挥政府作用，聚焦重点领域，激发市场活力，推动生态保护修复高质量发展，增加优质生态产品供给，维护国家生态安全，构建生态文明体系，推动美丽中国建设。

#### (二)工作原则

坚持保护优先、系统修复。遵循自然规律，统筹自然生态各要素，以自然恢复为主，辅以必要的人工措施，增强各项举措的关联性和耦合性，推进山水林田湖草沙整体保护、系统修复、综合治理，提升生态系统质量和稳定性。

坚持政府主导、市场运作。发挥政府规划管控、政策扶持、监管服务、风险防范等作用，统一市场准入，规范市场秩序，建立公开透明的市场规则，为社会资本营造公平公正公开的投资环境，构建

持续回报和合理退出机制，实现社会资本进得去、退得出、有收益。严禁借生态保护修复之名行开发之实，严禁突破耕地保护和生态保护等红线，严禁各类违反法律法规规定的行为。

坚持目标导向、问题导向。围绕构建“谁修复、谁受益”的生态保护修复市场机制，聚焦解决信息缺失、融资困难、政策分散、鼓励和支持措施不明确、交易机制和回报机制不健全等问题，推动实现生态效益和经济社会效益相统一。

坚持改革创新、协调推进。加强与自然资源资产产权制度、生态产品价值实现机制、生态保护补偿机制等改革协同，统筹必要投入与合理回报，畅通社会资本参与和获益渠道，创新激励机制、支持政策和投融资模式，激发社会资本投资潜力和创新动力。

## 二、参与机制

### (三)参与内容

鼓励和支持社会资本参与生态保护修复项目投资、设计、修复、管护等全过程,围绕生态保护修复开展生态产品开发、产业发展、科技创新、技术服务等活动,对区域生态保护修复进行全生命周期运营管护。重点鼓励和支持社会资本参与以政府支出责任为主(包括责任人灭失、自然灾害造成等)的生态保护修复。对有明确责任人的生态保护修复,由其依法履行义务,承担修复或赔偿责任。

### (四)参与方式

1. 自主投资模式。社会资本单独或以联合体、产业联盟等形式出资开展生态保护修复。

2. 与政府合作模式。社会资本可按照市场化原则设立基金,投资生态保护修复项目。对有稳定经营性收入的项目,可以采用政府和社会资本合作(PPP)等模式,地方政府可按规定通过投资补助、运营补贴、资本金注入等方式支持社会资本获得合理回报。

3. 公益参与模式。鼓励公益组织、个人等与政府及其部门合作,参与生态保护修复,共同建设生态文明。

社会资本可通过以下方式在生态保护修复中获得收益:采取“生态保护修复+产业导入”方

式,利用获得的自然资源资产使用权或特许经营权发展适宜产业;对投资形成的具有碳汇能力且符合相关要求的生态系统,申请核证碳汇增量并进行交易;通过经政府批准的资源综合利用获得收益等。

### (五)参与程序

结合实际积极探索灵活高效的工作程序,充分调动社会资本参与生态保护修复的积极性。一般可以采取如下程序:

1. 科学设立生态保护修复项目。坚持问题导向,依据各级国土空间规划、生态保护修复规划等规划和有关标准要求,确定生态保护修复任务和重点项目。

2. 合理制定生态保护修复方案。在广泛征求社会意见的基础上,合理确定项目生态保护修复方案,明确生态保护修复目标或核心指标、自然资源(其中矿产资源仅限于因项目需要采挖的只能用作普通建筑材料的砂、石、粘土)资产配置及后续产业发展要求等。涉及相关主体利益的,应当协商一致。

3. 公开竞争引入生态保护修复主体。将生态保护修复方案、相应的自然资源资产配置方案、各类指标转让及支持政策等一并公开,通过竞争方式确定生态保护修复主体暨自然资源资产使用权人,并签订生态保护修复协议和土地出让合同等自然资源资产配

置协议,明确修复要求、各方权利义务和违约责任。

4. 规范开展生态保护修复产品市场化交易。探索建立自然资源资产与生态保护修复产品的交易渠道,公开发布产品交易规则、企业信用评级等信息,依托公共资源交易平台体系,规范开展市场化交易。

## 三、重点领域

### (六)自然生态系统保护修复

针对受损、退化、功能下降的森林、草原、湿地、荒漠、河流、湖泊、沙漠等自然生态系统,开展防沙治沙、石漠化防治、水土流失治理、河道保护治理、野生动植物种群保护恢复、生物多样性保护、国土绿化、人工商品林建设等。全面提升生态系统碳汇能力,增加碳汇增量,鼓励开发碳汇项目。科学评估界定自然保护地保护和建设范围,引导当地居民和公益组织等参与科普宣教、自然体验、科学实验等活动和特许经营项目。

### (七)农田生态系统保护修复

针对生态功能减弱、生物多样性减少、开发利用与生态保护矛盾突出的农田生态系统,开展全域土地综合整治,实施农用地整理、建设用地整理、乡村生态保护修复、土地复垦、生物多样性保护等,改善农田生境和条件。

### (八)城镇生态系统保护修复

针对城镇生态系统连通不

畅、生态空间不足等问题,实施生态廊道、生态清洁小流域、生态基础设施和生态网络建设,提升城镇生态系统质量和稳定性。

#### (九) 矿山生态保护修复

针对历史遗留矿山存在的突出生态环境问题,实施地质灾害隐患治理、矿山损毁土地植被恢复、破损生态单元修复等,重建生态系统,合理开展修复后的生态化利用;参与绿色矿山建设,提高矿产资源节约集约利用水平。

#### (十) 海洋生态保护修复

针对海洋生境退化、外来物种入侵等问题,实施退围还滩还海、岸线岸滩整治修复、入海口海湾综合治理、海岸带重要生态廊道维护、水生生物资源增殖、栖息地保护等。探索在不改变海岛自然资源、自然景观和历史人文遗迹的前提下,对生态受损的无居民海岛开展生态保护修复,允许适度生态化利用。

#### (十一) 探索发展生态产业

鼓励和支持投入循环农(林)业、生态旅游、休闲康养、自然教育、清洁能源及水资源利用、海洋生态牧场等;发展经济林产业和草、沙、竹、油茶、生物质能源等特色产业;参与河道保护和治理,在水资源利用等产业中依法优先享有权益;参与外来入侵物种防治、生物遗传资源可持续利用,推广应用高效诱捕、生物天敌等实用技术;开展产品认证、生态标识、

品牌建设等工作。

## 四、支持政策

### (十二) 规划管控

市、县级政府应将生态保护修复和相关产业发展的空间需求纳入国土空间规划。鼓励社会资本参与生态保护修复方案编制,在符合法律法规政策和规划约束条件的前提下,合理安排生态保护修复区域内各类空间用地的规模、结构、布局和时序。项目范围内涉及零散耕地、园地、林地、其他农用地需要空间置换和布局优化的,可纳入生态保护修复方案一并依法审批;涉及永久基本农田调整等法定审批事项的,依法办理审批手续。落实好最严格的耕地保护制度,坚决守住耕地红线,坚决遏制耕地“非农化”、防止“非粮化”。项目完成后,通过年度土地变更调查统一调整土地用途,不动产登记机构依据调整土地用途文件办理相关不动产登记。

### (十三) 产权激励

对集中连片开展生态修复达到一定规模和预期目标的生态保护修复主体,允许依法依规取得一定份额的自然资源资产使用权,从事旅游、康养、体育、设施农业等产业开发;其中以林草地修复为主的项目,可利用不超过3%的修复面积,从事生态产业开发。对社会资本投入并完成修复的国

有建设用地,拟用于经营性建设项目的,在同等条件下,该生态保护修复主体在公开竞争中具有优先权;涉及海域使用权的,可以依法依规比照上述政策办理。修复后新增的集体农用地,鼓励农村集体经济组织将经营权依法流转给生态保护修复主体。修复后的集体建设用地,符合规划的,可根据国家统一部署稳妥有序推进农村集体经营性建设用地入市,生态保护修复主体可在同等条件下优先取得使用权。社会资本投资修复并依法获得的土地、海域使用权等相关权益,在完成修复任务后,可依法依规流转并获得相应收益。

释放产权关联权益。社会资本将修复区域内的建设用地修复为农用地并验收合格后,腾退的建设用地指标可以优先用于相关产业发展,节余指标可以按照城乡建设用地增减挂钩政策,在省域范围内流转使用。生态保护修复主体将自身依法取得的存量建设用地修复为农用地的,经验收合格后,腾退的建设用地指标可用于其在省域范围内占用同地类的农用地。

建立健全自然、农田、城镇等生态系统保护修复激励机制。研究制定生态系统碳汇项目参与全国碳排放权交易相关规则,逐步提高生态系统碳汇交易量。健全以社会捐赠方式参与生态保护修

复的制度,鼓励参与自然保护区等生态保护修复。创新林木采伐管理机制,开展人工商品林自主采伐试点,引导社会资本科学编制简易森林经营方案,对具有一定经营规模的企业可单独编制森林采伐限额,经审批可依法依规自主采伐;采伐经济林、能源林、竹林以及非林地上的林木,可依据森林经营方案或规划自行设计,依法依规自主决定采伐林龄和方式。

#### (十四)资源利用

按照生态保护修复方案及其工程设计,对于合理削坡减荷、消除地质灾害隐患等新产生的土石料及原地遗留的土石料,河道疏浚产生的淤泥、泥沙,以及优质表土和乡土植物,允许生态保护修复主体无偿用于本修复工程,纳入成本管理;如有剩余的,由县级以上地方政府依托公共资源交易平台体系处置,并保障生态保护修复主体合理收益。

#### (十五)财税支持

发挥政府投入的带动作用,探索通过 PPP 等模式引入社会资本开展生态保护修复,符合条件的可按规定享受环境保护、节能节水等相应税收优惠政策。社会资本投资建设的公益林,符合条件并按规定纳入公益林区划的,可以同等享受相关政府补助政策。

#### (十六)金融扶持

在不新增地方政府隐性债务的前提下,支持金融机构参与生态保护修复项目,拓宽投融资渠道,优化信贷评审方式,积极开发适合的金融产品,按市场化原则为项目提供中长期资金支持。推动绿色基金、绿色债券、绿色信贷、绿色保险等加大对生态保护修复的投资力度。积极支持符合条件的企业发行绿色债券,用于生态保护修复工程。支持技术领先、综合服务能力强的骨干企业上市融资。允许具备条件的企业发行绿色资产证券化产品,盘活资源资产。健全森林保险制度,鼓励保险机构和有条件的地方探索开展保价值、保产量、保收入的特色经济林和林木种苗保险试点,推进草原保险试点,加大保险产品创新力度,完善灾害风险防控和分散机制。

### 五、保障机制

#### (十七)加强组织领导

各地区要将鼓励和支持社会资本参与生态保护修复纳入经济社会发展规划,建立健全统筹协调机制。要畅通渠道、听取诉求,保障社会资本合法权益,增强长期投资信心。各级自然资源主管部门要强化工作统筹,制定生态保护修复规划,明确修复任务,设立项目并确定生态保护修复目标及自然资源资产配置要求。各有关部门和单位要按职责分工,制

定完善相关配套政策措施,细化操作程序,形成协同推进的工作合力。

#### (十八)强化示范引领

发挥骨干企业的带头引领作用,搭建混合所有制企业等合作平台,促进各类资本和产业协同。鼓励开展生态保护修复理论和方法等基础研究、关键技术研发和集成示范推广,探索导向明确、路径清晰、投入持久、回报稳定的资源导向型可持续发展模式。加强科研人才梯队建设,构建产学研用相结合的良性发展机制。

#### (十九)优化监管服务

建立投资促进机制,搭建信息服务平台,汇总发布各类生态保护修复项目及投资需求、政策法规标准等信息。加强督察和执法,全程全面依法监管,严格规范行为,建立信用监管机制,实现跨地区跨部门奖惩联动。生态保护修复过程中涉及地理、生态、生物等方面敏感信息采集、处理和使用的,严格按照相关规定执行。

#### (二十)做好宣传引导

加强法律法规政策宣传。开展生态保护修复品牌建设,充分利用各类媒体平台,提升传播力和影响力,增强社会资本参与的获得感和荣誉感,促进全社会关心支持生态保护修复事业,共同推进美丽中国建设。

(国务院办公厅/10月25日)

# 深部找矿 进军地下 3000 米



日前,由中国地质科学院矿产资源研究所牵头、多家单位承担的《深部资源预测系统技术与示范》项目的六个课题,在北京通过了以中国工程院院士陈毓川为组长的专家组的验收,标志着我国从此有了 3000 米以浅深部矿产资源预测系统。

## 向深部要资源是必由之路

随着地球人口规模的不断扩大、人类生活水平的不断提升,浅地表矿产资源已无法满足人类发展的需要。向地球深部要资源,成为经济社会发展的必由之路。

“目前,具有世界先进水平的勘探开采深度已达 2500 米至 4000 米。而我国的矿产资源勘探开发深度大多小于 500 米。”项目负责人、中国地质科学院矿产资源研究所研究员肖克炎说。经过几十年的高强度开发,在矿产资源供需形势越来越严峻的形势下,要保证我国工业饭碗里装的主要是“中国粮”,开展深部找矿就成了必然选择。于是,2004 年,我国正式设立全

国危机矿山找矿专项,分期分批实施了 230 个危机矿山找矿项目,让一批老矿山焕发新的生机,深部新增资源储量原煤 52.89 亿吨、铁矿石 10.5 亿吨、铜金属量 327 万吨、金 669 吨、钨 40.8 万吨、铅锌 848.9 万吨,平均延长矿山服务年限 17.3 年,稳定就业人数 60 万人。其中,多个矿山新增资源量数倍于原有储量。

“要开辟第二找矿空间,就必须先预测深部矿产在哪儿、长什么样。”肖克炎介绍,为解决这些问题,2017 年,科技部在国家重点研发计划深部资源勘探与开采专项下,设立了“深部资源预测系统技术与示范”项目,部署了深部成矿地质异常定量预测方法与模型、深部矿产地球物理三维建模与预测、深部矿产地球化学三维建模与预测、深部成矿构造三维分析与建模预测、深部矿产三维可视化预测评价软件系统研发、深部矿产资源三维找矿预测评价示范等 6 个课题开展系统研究,以建立 3000 米以浅深部矿产预测系统。

秉承开放、合作的研究理念,中国地质科学院矿



产资源研究所在综合分析各相关单位专业特长的基础上,联合中国地质大学(北京)、中南大学、中国地质大学(武汉)、成都理工大学、中国地质调查局发展研究中心、有色金属成矿预测与地质环境监测教育部重点实验室、成都理工大学数学地质四川省重点实验室等单位,开展了联合攻关。

汲取国内外老一辈地质学家的学术精华,适应当代数据信息技术的发展潮流进行开拓创新,是该项目研究的关键所在。该项目将成矿地质理论贯穿定量成矿预测分析的全过程,以文本信息发现技术将陈毓川院士的“成矿系列”理论高度凝结在找矿模型的构建中,将中国科学院院士赵鹏大的“地质异常”理论贯穿在矿化异常三维空间重建中,将吉林大学王世称教授的“综合信息成矿预测”理论作为深部地球物理、地球化学和成矿控矿信息的三维重构与指导思想,将中国地质调查局叶天竺教授“三位一体”的找矿思路贯穿在成矿预测的分析过程中,取得了国际领先的创新型成果:首创了以系统的地质理论为支撑的定量预测评价方法体系;开发了相应的方法体系与软件系统;系统应用于不同矿种和不同类型的示范区,取得重大找矿突破。

深部矿产预测研究,得到了地方的积极配合。2019年,山东省挂牌该专项的首个示范基地;四川省则在建设示范基地的基础上,成立了四川省深地资源勘查开发研究院。



### “三位一体”定量预测深部资源

“综合各课题成果,我们基本建立起了深部矿产定量预测系统。”肖克炎说,这一系统提出并解决了深部成矿系统三维结构重建及定位预测关键科学问题,创立了基于找矿模型构建、多尺度三维地质建模、三维定量预测的“三位一体”深部隐伏矿定量预测方法。

这一创新系统包括5方面的内容:

一是深部成矿地质异常定量预测方法与模型研究。以成矿系列理论为指导,课题组研发了基于大数据文本信息挖掘的“五个一定”找矿模型构建理论与方法(一定的成矿地质背景、一定的成矿期、一定的成因类型、一定的矿化类型、一定的找矿模型),为区域矿产资源定量预测提供了地质理论支撑。针对二维和三维区域矿产资源的定量预测,课题组创新性地提出了基于非线性自相似离散推测—预测模型,并研发了相关软件模块,在成矿预测理论方面填补了一项空白。

二是深部矿产三维可视化预测评价软件系统研发。课题组研发了深部矿产预测方法系统,形成了以找矿模型构建、多尺度三维建模、三维定量预测为基础的“三位一体”隐伏矿三维定量预测方法体系,实现了深部预测评价方法体系的创新。课题组研发的矿区—矿集区多尺度三维建模可视化技术,支撑了“矿区—矿田”分层立体预测评价;研发的机器学习模型多元信息融合技术,实现了非线性、可解释、智能化的深部预测评价;研制的服务于深部矿产预测评价的软件系统,进一步提升了我国矿产预测的信息化、智能化水平。

三是深部成矿构造三维分析与建模预测研究。课题组创新提出深部成矿构造贝叶斯数据同化精细重建理论与方法,实现了对深部成矿构造的大深度、大比例尺、高可靠性推断与重建,为深部找矿预测提供了有效的成矿构造三维建模方法;深部成矿构造三维几何—物质结构分析方法与技术,实现了集成矿构造

形态、样式、流体多要素于一体的三维成矿信息提取；矿化定位规律深度迁移理论与深部资源三维预测方法，实现了在深部找矿信息缺失、矿体定位规律隐蔽条件下的三维成矿预测，应用该方法在胶西北金矿集区深部探获高品位厚大金矿体。此外，还建立了深部成矿构造三维分析与建模预测系列理论与方法，研制了贯穿该理论与方法多个环节的软件系统。

四是深部矿产地球物理三维建模与预测研究。在总结深部矿产地球物理建模预测工作流程的基础上，课题组研发了集地球物理数据管理、可视化、三维正反演建模与预测于一体的深部矿产地球物理建模与预测评价软件系统，并创新性地提出了基于数据低秩性和稀疏性的重磁位场弱信号分离技术、三维主轴各向异性大地电磁阻抗与倾子联合反演、重力深度加权约束的共轭梯度反演等一批针对深部矿产的地球物理信号增强与多参数物性反演的新方法。

五是深部矿产地球化学三维建模与预测研究。提出了以成分数据分析、多点地质统计学模拟和汇水盆地分析等方法开展地质地球化学研究的方法体系；通过三维显式建模与三维隐式建模相结合的方式建立了三维原生晕模型，为原生晕空间结构分析提供了可视化方案；以高性能计算为手段进行流体—温度—压力—应力耦合关系研究，建立了岩体岩浆热液系统模型。在典型研究区建立了三维地质地球化学找矿模型，应用机器学习方法对深部矿产资源进行了定量预测。

“利用这一系统，我们基本解决了3000米以浅矿在哪儿、长什么样、有多少等深部找矿的关键问题。”肖克炎说。

#### 示范应用取得重大找矿突破

项目组利用这一预测系统，在山东胶西北金矿集区、贵州黔西南金矿集区、甘肃西秦岭金矿集区、四川会理铜矿集区等进行了应用示范，取得了重大找矿突破。

在山东焦家金成矿带，依据胶西北金矿深部找矿预测模型预测的焦家成矿带向西南深部延伸的结论，施工了352ZK03钻孔，在孔深2308~2378米累计见矿31.5米，平均品位5.25克/吨。在该钻孔北部施工钻孔320ZK03，在2040~2179米见矿9层，累计视厚度61.85米，主矿体厚度43.14米，平均品位3.95克/吨。这一重大找矿发现进一步丰富了焦家金矿阶梯式成矿理论，并在深部找到第三级成矿台阶，将焦家金成矿带I号主矿体向南西延伸了近500米，同时也验证了深部矿产预测系统的有效性。

在甘肃早子沟金矿，根据早子沟金矿找矿预测模型指示，在地表下600米处施工了一个2000米的深钻，最终探获富金矿体42条，累计富金矿体视厚度181.23米，平均品位0.82~6.61克/吨，新增金资源量20吨；锑矿体11条，累计锑矿体视厚度20米，平均品位2.37%~33.82%。其中，大于10米的金矿体7条，最深见矿深度2000米。

在四川会理铜矿集区红泥坡南部的菟槽箐地区厚覆盖区，利用地球物理资料推测深部存在含矿层位，施工的ZK-1801钻孔在370米以深见铜矿体总厚度38米；ZK3在覆盖层厚153米之下见矿总厚度86.74米。这一找矿成果将拉拉铜矿外围找矿向南覆盖区推进了1.6千米，新增铜资源量60.1万吨。

在黔西南金矿集区，以卡林型金矿多层次构造滑脱成矿系统理论为指导，先后在贵州贞丰县水银洞金矿东延深部的茅口组与龙潭组界面、普安县架底地区的峨眉山玄武岩中、兴仁泥堡金矿区的断裂构造中取得良好的深部找矿效果，累计新增金资源量55吨，开辟了黔西南乃至滇黔桂地区卡林型金矿新的找矿空间。

“这一系列示范成果表明，深部找矿大有可为。”肖克炎说，今后，随着我国深部找矿理论研究和找矿实践的逐步深入，我国深部矿产预测系统也将进一步得到完善，成为指导开辟第二找矿空间的利器。

(自然全媒体)

# 河南发现 31.55 吨特大型金矿

近日，河南省地矿局取得重大找矿突破。

经过 10 年的地质调查，河南省地矿局在桐柏县围山城一带，发现一特大型金矿。本次共发现金矿体 16 个，矿体平均厚 1~3 米，金品位为 1.15 克吨~56.9 克吨，并伴生有铅锌矿。经初步估算，该矿金资源量为 31.55 吨，达特大型，此外还有银 456 吨、铅 10 万吨、锌 9 万吨。到 2022 年底预计金资源量有望达 50 吨，且该成矿带深部找矿潜力有望突破 100 吨。

据悉，新发现的金矿位于桐柏-大别金银铅锌三级成矿带上，该成矿带是我国重要金银成矿带之一。

围山城地质勘查项目由河南省地矿局第三地质矿产调查院承担。2011 年以来，项目组建立了岩浆热液型银洞坡金矿典型矿床的“三位一体”成矿模式，以及综合信息找矿预测模型，实现了找矿突破。

据项目组技术专家介绍，这是河南省继小秦岭金矿、桐柏老湾金矿这两大找矿突破后发现的又一特大金矿。

近年来，河南省金矿勘探工作多次取得突破。

2014 年，河南省地矿局第二地质矿产



调查院在嵩县整合勘察项目中，发现大型金矿，金资源量约为 40 吨，预计可采 42 年。

2016 年 8 月，河南省地矿局第一地质勘查院在桐柏山区域内的桐柏县老湾金矿深部及外围普查项目中发现特大金矿，金矿资源量约为 105 吨，延长矿山服务年限 80 年。该矿是河南省迄今为止发现的最大金矿床，规模位列全国第四位。

2020 年 7 月，桐柏老湾金矿探矿工作取得进一步进展，探明金资源量达 208 吨。

自然资源部数据显示，截至 2019 年，中国黄金矿产资源量达 14131.06 吨，储量达 2298.36 吨。这些金矿主要分布在山东、内蒙古、云南、吉林、河南和四川，以上六省金矿储量占全国储量的 59.4%。

自 2007 年开始，中国黄金产量连续 14 年居全球首位，而河南省黄金产量数十年来稳居全国第二。据中国黄金协会统计，2021 年上半年，国内原料黄金产量为 152.75 吨，与 2020 年同期相比减产 17.32 吨，同比下降 10.18%，其中，黄金矿产金完成 122.72 吨，有色副产金完成 30.03 吨。

(矿业界 / 10 月 28 日)

## 地勘拐点来了 时隔 9 年,全国地质勘查投入首次回暖

据中国地质调查局发展研究中心数据,2021 年上半年全国地质勘查投入自 2012 年以来终于首次回升了!最令人欣喜的是,社会投入资金增幅达两位数,同比增加 12.4%。

2021 年上半年地勘投入情况如下:

2021 年上半年全国地质勘查投入同比增加 4%。

2021 年上半年全国地质勘查投入资金 70.23 亿元,按资金来源看:中央财政 16.94 亿元,同比减少 15.8%; 地方财政 32.05 亿元,同比增加 12.4%; 社会资金 21.24 亿元,同比增加 12.4%。

从投入结构看:矿产勘查 32.16 亿元,同比增加 4.2%;基础地质调查 6.24 亿元,同比减少 26.6%;水文地质、环境地质与地质灾害调查 19.99 亿元,同比增加 8.3%;地质科技与综合研究 10.91 亿元,同比增加 30.2%;地质资料服务与信息化 0.93 亿元,同比减少 32.1%。

### 多因素触发地勘投入触底回升

●张 恒

近日,自然资源部发布了《2019 年全国地质勘查成果通报》。2019 年,全国非油气地质勘查投入 172.11 亿元,已经持续 7 年下滑,比 2012 年的 510.14 亿元下降 2/3。尽管行业深处寒冬,但我们分析投入结构及影响因素后可以发现,地勘投入的回升近在眼前。

#### 一、自然保护区内矿业权退出趋于尾声

自然保护区内矿业权退出是过去几年影响地勘投入的最大政策性因素。自然保护区内矿业权无法进行勘查开发,使全国可用于勘查的地理空间大幅萎缩,叠加了地勘投入下行,大大加深了地勘投入低谷。经过几年的工作,保护区内矿业权退出已取得重要进展,许多省份已基本完成了自然保护区内矿业权全部清

理。截至 2019 年底,全国非油气探矿权数目为 11373 个,比 2016 年底的 25569 个下降 55.5%。今后,矿业权退出对地勘投入的边际影响将越来越小。

#### 二、地勘投入降幅最大的煤、铁、铜、金勘查已降无可降

2012—2019 年,全国煤炭勘查投入从 121.91 亿元降至 10 亿元,降幅 91.8%;铁矿勘查从 49.54 亿元降至 2.24 亿元,降幅 95.5%;铜矿勘查从 55.84 亿元降至 6.3 亿元,降幅 88.7%;金矿勘查从 64.64 亿元降至 11.72 亿元,降幅 81.9%。2019 年煤、铁、铜、金四矿种合计勘查投入仅 30.26 亿元,比 2012 年下降 261.67 亿元,占地勘投入下降总额的 77.4%。四大矿

种勘查投入总量已极其微弱,下降空间相当有限。

### 三、价格上涨及资源安全问题将催化铁矿、黄金等矿种勘查投入反弹

近两年,黄金、铁矿石价格大幅上升。2018年10月份以来,上海金交所黄金现货价从265元/克涨到390元/克。2018年12月,大商所铁矿石主力价格不足450元/吨,2019年淡水河谷溃坝事件后攀升到924元/吨,经过短暂回调在2020年疫情事件影响下又再度回升到800元/吨。同时,近期巴西、澳大利亚等中国铁矿石主要进口来源国正与中国发生微妙的外交波折,影响国内资源安全。随着铁矿石、黄金价格大幅上涨的盈利效应向上游勘查环节传导和国内对资源安全的重视,铁矿、黄金等传统矿种的勘查投入有望反弹。

### 四、部分有色金属及新兴矿种勘查投入持续增加

2019年部分有色金属及新兴矿种勘查投入同比取得较大增幅。铀矿8.99亿元,增幅29.4%;铅锌10.73元,增幅12.4%;钨2.02亿元,增幅220.6%;石

墨2.08亿元,增幅20.2%;钼、锡、稀土等矿种也取得20%以上的增长。未来,随着新能源汽车、石墨新材料、核能等高新技术产业的发展,新兴矿种的勘查投入有望继续增加。

### 五、非传统地质工作快速增加并占居显著地位

2019年水文地质、环境地质与地质灾害调查评价投入资金34.61亿元,同比增加18.8%。地质科技与综合研究投入资金19.74亿元,同比增加25.1%。地质资料服务及信息化投入资金4.08亿元,主要是中央财政投入,同比增加27.1%。三者合计投入58.43亿元,比去年增加10.31亿元。当前,生态保护得到国家全方位的重视,非传统地质工作越来越发挥作用,其增长幅度和总量已经对全国地勘投入总量取得明显影响。

综上,我国地勘投入可能已于2019年达到阶段性底部并将从2020年开始小幅反弹。然而,由于传统矿种勘查投入增长空间有限,预计本轮地勘周期上限较低,波峰较为平缓。(中国矿业报/6月19日)

(上接第40页)

#### 2、应在规定期限内提出申请

探矿权延续申请必须在探矿权到期30日前提出申请,对此要特别注意。如果没有在该期限内提出申请,逾期后很可能面临不予受理的结果。另外,需要提示矿业企业注意的是,不能忽视补件通知规定的时间,并不是提交申请资料后就万事大吉。有些情况下资料不齐全,自然资源部门会下发补件通知,要求矿业权人补充提交资料,并在补件通知中规定了补充提交资料的截止期限。矿业企业切记一定要在该期限内提交资料,因为一旦逾期,也可以被认定未在规定期限内申请延续,面临不予延续的法律后果。

#### 3、无法及时提出延续时要提交证明

实践中也存在一些自然资源部门不受理探矿权延续申请的情形。比如笔者遇到一个案例,由于某地要建设一条高速公路,初步规划了路线但是尚未确

定。该县的探矿权在申请延续时,属于拟建公路范围内的就不受理延续申请。探矿权人也未保留曾经提交过延续申请的证据,导致后期想维权时却发现证据严重缺失。

因此,律师认为,作为探矿权人,在因不可抗力导致无法按时提出延续申请时,要及时提交证明材料;对于因政府部门原因导致不能延续时,也要注意保留相关的证据。

4、因生态保护、规划调整、公益性重点工程建设等原因,已设探矿权的部分勘查范围无法继续勘查的,可凭政府相关部门证明文件,抵扣需缩减的面积。

探矿权延续时需要缩减25%的面积,但是如果探矿权因为涉及基本农田、生态红线导致该部分无法继续勘查的,可以抵扣需缩减的面积。该内容有明确的规定,探矿权人在申请延续时可以注意行使该项权利。(矿业界/11月2日)

矿业市场

# 疫情

## 以来全球矿业十大事件!

### 1 新冠疫情影响 1600 个项目 276 座矿山停工停产

2020 年初,新冠肺炎疫情在全球蔓延,主要矿产品价格、矿业公司股价大幅下挫,矿业活动遭到严重影响,标普矿业活动指数跌至 5 年来新低。矿业国家均采取隔离和封锁措施,据不完全统计,全球有 36 个国家或地区关停 276 座矿山,受疫情影响的采矿业项目超过 1600 个。随着各大矿山纷纷实施严格的防疫措施,截至 2020 年 7 月底全球主要矿山项目已基本复工复产。



### 2 国际原油期货价格史无前例跌至负值

2020 年 4 月 20 日,美国西德克萨斯轻质中间基原油(WTI)期货价格收于每桶-37.63 美元,跌幅超 300%,是纽约商品交易所(NYMEX)1983 年开设轻质原油期货交易以来首次出现负值。



### 3 黄金等贵金属、铜铁等大宗矿产品价格创新高

2020 年 8 月,国际黄金现货价格涨至 2070 美元/盎司,创历史新高。2021 年 2 月,纽约商品交易所(COMEX)白银期货价格创 8 年来新高,伦敦金属交易所(LME)铂现货价格创 7 年来新高。2021 年 5 月,伦敦金属交易所(LME)铜现货、钯现货价格分别涨至 10747.5 美元/吨和 3000 美元/盎司,普氏 62%铁矿石价格指数涨至 230 美元/吨,均达历史最高。



## 4 美国出台关键矿产供应链行政命令

2020年9月,美国时任总统特朗普签署了《解决依赖外国关键矿产对国内供应链构成威胁的行政命令》,进一步强调关键矿产供应链的安全问题并宣布进入国家紧急状态,明确了美国在关键矿产政策方面的目标,提出了系列措施,以保障关键矿产的国内供应链安全。2021年6月,美国发布《建设韧性供应链振兴美国制造促进广泛增长》报告,将评估大容量电池供应链和关键矿物材料供应链;8月,通过1.2万亿美元基础设施法案,加强清洁能源推广和基础设施建



设。在美国推动关键矿产联盟的影响下,欧盟、加拿大、巴西等先后出台或更新关键矿产清单。

## 5 资源国家调整矿业政策预期增强影响投资环境

2021年9月,几内亚发生军事政变,给本国矿山开发项目带来不确定性,随后铝土矿价格创下近15年新高。2021年4月,智利议会下院能矿委员会批准了一项对铜、锂产量超过某种水平的矿企征收新税的权利金修正案。5月,刚果(金)总统齐赛凯迪表示,将调整刚果(金)与矿业公司签订的合同,启动矿业合同重审进程。7月,秘鲁新当选总统卡斯蒂略正式就职,其在竞选中曾表示,推动取消与大型矿业公司达成的税收稳定协议,并对27个大型矿业项目稳定协议进



行重新审核,出台新政使秘鲁保留70%的采矿利润,将一些资源收归国有。

## 6 中国矿业公司首次跻身全球50强矿业公司前十

2021年5月,全球矿业公司总市值最高涨至2.31万亿美元,为2012年以来最高点。2021年第二季度末,全球50强矿业公司市值总和达到1.47万亿美元的历史最高点。市值最高的10家公司对50强矿业公司市值总增加值的贡献率超过60%。中国矿业公司积极推进国际化战略,2020年以来,紫金矿业先后以13.78亿美元、3.23亿加元、9.6亿加元收购哥伦比亚大陆黄金68.77%股权和圭亚那金田、新锂公司全部股权,旗下塞尔维亚丘卡卢-佩吉铜金矿等世界级

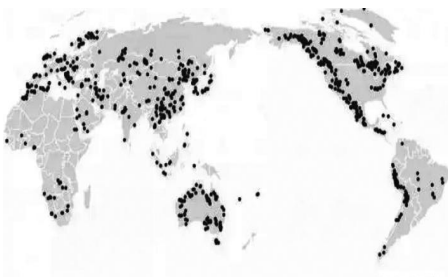
矿山试生产,在全球矿业并购中居于前列、收效明显。2021年第三季度,紫金矿业首次跻身全球矿业公司10强。中国矿业公司对全球矿业公司格局产生影响。

### MINING [DOT] COM TOP 50

#### BEST PERFORMERS

Company	Q3/Q2 % Change
1. China Northern Rare Earth	115.3%
2. Yanzhou Coal	97.4%
3. Tianqi Lithium	54.0%
4. Shaanxi Coal	29.7%

## 7 世界级矿山开发项目取得积极进展



2021年5月,位于刚果(金)的卡莫阿-卡库拉铜矿一期第一序列380万吨选矿系统开始投料试车,启动铜精矿生产,提前实现了项目建成投产的目标。卡莫阿-卡库拉铜矿是新世纪以来全球最重大的铜矿发现,年产铜可超过80万吨,有望成为全球第二大铜矿。2020年6月,几内亚政府与赢联盟正式签署《西芒杜铁矿1、2号矿块基础公约》,进一步完善了投资项的总体框架,为西芒杜项目的全面推进奠定了坚实基础。

## 8 必和必拓、淡水河谷等国际矿业巨头剥离石油业务



2021年8月,必和必拓宣布逐步在全球范围内退出化石燃料业务,其集团的油气资产计划与澳洲最大天然气生产商伍德赛德公司合并,创建一家独立的全球能源公司,交易金额约147亿美元。2020年5月,淡水河谷宣布将投资至少20亿美元,旨在到2030年底前实现绝对排放量减少33%,到2050年底前转变为一家人净零排放的公司。

## 9 全球三大铁矿石供应商首次使用人民币跨境结算



2020年1月,淡水河谷与宝钢股份、河钢集团完成了进口铁矿石人民币跨境结算,金额分别为3.3亿元和2亿元人民币。4月,必和必拓与宝钢股份完成1亿元人民币跨境结算。5月、8月,力拓集团分别与宝钢股份、鞍钢集团各完成1亿元人民币跨境结算。至此,全球三大铁矿石供应商均与中国主要钢铁企业进行了铁矿石交易人民币跨境结算,累计成交金额8.3亿元人民币,折合1.2亿美元。

## 10 应对气候变化对全球矿业产生深远影响



2020年以来,世界主要经济体部署实施碳中和行动计划。2020年9月,中国宣布二氧化碳排放力争于2030年前达到峰值、2060年前实现碳中和。12月,日本政府发布《绿色增长战略》,表示要在2050年实现碳中和目标。2021年2月,美国重新加入应对全球气候变化的《巴黎协定》,提出“3550”碳中和目标;4月,中美达成应对气候危机联合声明。5月,欧洲议会批准《欧洲气候法》草案。7月,全球最大的碳交易市场在上海环境能源交易所正式启动,这成为全球气候行动的重要一步。多项减碳政策实施将对全球能源资源供需形势和矿业格局产生深远影响。



# 探矿权到期如何合规延续

● 孙 琼

探矿权延续是指在勘查许可证有效期届满前,探矿权人需要继续探矿的,应在规定期限内到登记管理机关办理延长探矿权有效期限的手续,以获得新的探矿期限。探矿权能否及时延续对于矿业企业来说非常重要。但是近几年由于生态文明建设等需要,探矿权延续的难度有所升级,因此矿业企业对探矿权延续要提高重视程度,尽早筹备。

## 一、探矿权延续的条件

### (一)探矿权延续的条件分析

探矿权具有物权和行政许可双重属性,现行法律法规对于探矿权延续实行的是审批制度,但是关于探矿权延续具体需要满足什么条件,法律并未作出明确规定。根据矿政管理实践并结合司法判例,笔者认为探矿权延续一般需要满足如下条件:

#### 1.探矿权申请人符合规定

从主体资格上来说,非油气探矿权人原则上应当为营利法人或者非营利法人中的事业单位法人。油气探矿权人原则上应当是营利法人。

从资金方面来说,探矿权申请人的资金能力必须与申请的勘查矿种、勘查面积和勘查工作阶段相适应,以提供的银行资金证明为依据,并不得低于申请项目勘查实施方案安排的第一勘查年度资金投入额。

#### 2.申请资料齐全,符合法定形式

由于探矿权延续审批属于行政许可行为,行政机关依法对申请人提交的资料进行审查,需要满足申请材料齐全、符合法定形式的条件。

#### 3.在规定期限内提出申请

申请探矿权延续的时间要求为在勘查许可有效期届满的30日前。

#### 4.勘查实施方案符合规定

申请探矿权延续需要编制勘查实施方案,勘查实施方案应当符合地质勘查规程、规范和标准,由登记管理机关或者委托有关单位进行评审,出具评审意见书。

#### 5.不低于法定最低勘查投入

自领取勘查许可证之日起,最低勘查投入的标准为:第一个勘查年度,每平方公里2000元;第二个勘查年度,每平方公里5000元;从第三个勘查年度起,每个勘查年度每平方公里10000元。

#### 6.按照规定扣减面积

根据《自然资源部关于推进矿产资源管理改革若干事项的意见(试行)》,探矿权延续一律需要缩减25%的勘查面积。

#### 7.符合环保、规划等公共利益要求

探矿权设立必须符合生态环境保护、矿产资源规划及国家产业政策等要求。虽然没有明确规定,但是矿权登记机关在对探矿权延续进行审查时,也一并考量了该等因素,如是否涉及基本农田、生态红线、各类保护区等。

关于探矿权延续的审查标准,最高人民法院江必新法官在最高人民法院作出的(2018)最高法行再6号案件中认为,是否延续许可的裁量和判断,应受首次许可的约束,并兼顾信赖利益保护问题。既要考虑首次许可的合法性,也要考虑维持许可是否必然损害公共利益,以及是否有必要的措施防范可能的不利影响并保

障被许可人的信赖利益等问题。笔者认为,对于探矿权延续来说更应当慎重。探矿权毕竟还有物权属性,是一项财产性权利,应当注重对权利人的保护,除非基于公共利益等重要因素考量,不应当轻易撤回行政许可;如果确实需要撤回许可的,应当给予探矿权人补偿。

## (二)探矿权不予延续的情形

实践中,存在大量因探矿权人自身原因或外部因素导致无法正常办理探矿权延续的情形,从而给探矿权人带来巨大损失和风险。笔者将审批机关不予许可探矿权延续的原因梳理如下:

### 1、申请办理探矿权延续超过规定期限。

探矿权人应当在勘查许可证有效期届满的30日前办理延续登记手续,在该期限内提出延续申请是办理探矿权延续的前提,否则相关登记机关将作出不予延续探矿许可的行政决定。

2、申请办理探矿权延续的相关材料不符合法律、地方法规的规定。

探矿权人在申请延续探矿权之前,应充分考虑各种情况,预留好充足的时间准备相关材料。律师在梳理案例时发现,实践中不乏探矿权人虽在法定期限内提出了延续申请,但并未向自然资源部门提交完整的延续资料,亦未在规定期限内补正,从而导致自然资源部门依法不予办理探矿权延续的情形。

3、探矿权处于自然保护区内,出于公共利益考虑,亦不予许可延续。

《中华人民共和国自然保护区条例》第二十六条明确规定,禁止在自然保护区内进行砍伐、放牧、开矿、狩猎、采石挖沙等活动。国家禁止在自然保护区内开矿,虽然此处未明确禁止勘查活动,但是探矿的目的是为了将来能够进行开采,尤其是商业探矿行为,因此探矿权也需要退出自然保护区。

### 4、探矿权范围与公路、基本农田重叠。

根据《公路安全保护条例》《基本农田保护条例》相关规定,国道、省道、县道、乡道的公路用地一定范

围以及基本农田保护区内不得从事采矿、采石、挖砂等活动。因此,如探矿权范围与公路、基本农田存在重叠的,审批登记部门也不予批准延续。当然如果只是部分重叠的,可以在扣除重叠区域后办理延续。

5、因不可抗力导致申请超出规定期限或逾期提交材料,但不能对不可抗力进行举证的。

实践中,因不可抗力导致探矿权人未能在规定期限内提出申请,或因不可抗力未能在规定期限内提交材料的情况也时有发生。在这种情况下,探矿权人需要对不可抗力的原因进行举证,如未举证或所提交证据的证明力不足的,属于因探矿权人自身原因导致探矿权自动灭失,审批部门将不予批准延续。

## 二、未及时办理探矿权延续的后果

《矿产资源勘查区块登记管理办法》规定,探矿权人逾期不办理延续登记手续的,勘查许可证自行废止。且自勘查许可证注销之日起90日内,原探矿权人不得申请已经注销的区块范围内的探矿权。因此,探矿权过期未申请延续的,勘查许可证自行废止。

## 三、探矿权延续的合规管理

结合法律法规规定、矿政管理的实践要求以及司法判例,笔者认为探矿权延续应当注意如下问题:

### 1、指定专人负责办理延续,提早准备延续材料

申请探矿权延续需要编制勘查实施方案,且勘查实施方案需要进行评审。虽然勘查实施方案的评审也是由登记管理机关组织,但是将勘查实施方案提交评审并不能视为提出延续申请。前文提及,很多省份都要求在探矿权延续时提交各个部门出具的规划查询意见,实行联勘联审。该流程由于涉及多个行政部门,亦需要花费一定时间。笔者曾经遇到过某探矿权申请延续报盘资料将近三十份的情况。因此,重视探矿权延续工作、指定专人负责办理非常的有必要,而且要提早与自然资源部门对接申请资料的要求,提前准备。

(下转第35页)



# 深部找矿

(外一首)

李金发

经济发展，  
 百姓致富，  
 唯恐资源难接续。  
 开辟找矿新空间，  
 深部拓展，  
 探索规律。  
 老矿探边摸底，  
 快速增产增储。  
 东风送春来，  
 大地逢甘雨。  
 快速突破立新功，  
 找矿会战红旗举。

(参看本期:深部找矿,进军地下 3000 米)



二亿年前，  
 深海环境，  
 千回百转展芳辰。  
 乘坐木舟通四海，  
 八方游子是同根。  
 云贵隆升海水退，  
 海槽封闭，  
 缺氧环境难生存。  
 风云成梦一洒泪，  
 历经磨难千古痕。  
 玉身化石，  
 铁骨铮铮，  
 千姿百媚世人惊。  
 多少大师欲泼墨，  
 唯恐丹青画不真。

# 海百合化石



(中国矿业报 /10 月 27 日)

